

МУНИЦИПАЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОМОСКОВСК

**Новомосковск – за счастливое детство.
Комиссия по делам несовершеннолетних
и защите их прав:
история и современность
(к 100-летию со дня образования)**

Новомосковск
2017

Составители

Дюкарева Н. А. (начальник отдела по работе с несовершеннолетними администрации муниципального образования город Новомосковск, председатель муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования город Новомосковск), Польшина А.В.(заведующий отделом краеведения Центральной городской библиотеки), Семкин В. В.(начальник отдела по работе со средствами массовой информации администрации муниципального образования город Новомосковск).

Новомосковск – за счастливое детство. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав: история и современность : (к 100-летию со дня образования) / Администрация МО г. Новомосковск, Муницип. комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ; сост. : Н. А. Дюкарева, Семкин В. В., А. В. Польшина. – Новомосковск, 2017. – 70 с.

Сборник посвящен истории и современному развитию Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО г. Новомосковск. Содержит архивные документы, краеведческий материал, иллюстрирован. Книга будет полезна специалистам, краеведам, широкому кругу читателей.

ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

14 января 2018 года – День празднования 100-летия со дня образования комиссий по делам несовершеннолетних в Российской Федерации. На протяжении всех этих лет комиссии по делам несовершеннолетних играют важную роль в решении проблем вопросов защиты детей от жестокости, насилия, негативных влияний социальной среды.

В этом кратком историческом сборнике о развитии органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новомосковска использованы документы муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также архивные документы и краеведческий материал, хранящиеся в архивном отделе администрации муниципального образования город Новомосковск и отделе краеведения Центральной городской библиотеки.

Сборник, который вы держите сейчас в руках, - попытка донести до читателей исторические факты и современные подходы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, рассказать о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних с момента создания и до сегодняшних дней, о людях, которые с первых дней строительства нашего города работали на развитие и укрепление системы социальной профилактики Новомосковска.

ПРОБЛЕМА ДЕТСКОЙ БЕСПРИЗОРНОСТИ И БЕЗНАДЗОРНОСТИ В РОССИИ

Детская беспризорность и безнадзорность как явление берет свое начало со времени образования семьи как ячейки общества. В дохристианской Руси в родовой общине славян существовала традиция заботиться о сиротах «всем миром». С принятием христианства связывают начало государственной политики заботы о детях.

Государственная политика призрения детей-сирот начинается со времен царствования Ивана Грозного, когда появились первые сиротские дома, деятельность которых регламентировалась Патриаршим приказом. В XVI в. Стоглавым собором каждой церкви было определено открывать училища «для наставления детей грамоте», а для «сырых и немощных» создавать при церквях богадельни.

Дальнейшее развитие государственная система призрения получила при Петре I, который поощрял открытие приютов, куда принимали незаконнорожденных с соблюдением анонимности происхождения. Один из первых в России крупных сиротских государственных домов был построен в 1706 г. новгородским митрополитом Ионой при Холмово-Успенском монастыре. «Сиротским монастырям» было приказано обучать детей грамоте, а также создавать школы, где учить сирот арифметике и геометрии. В июне 1718 г. Петр I издает указ, по которому было велено «малолетних и нищих ребят, бив батоги, посылать на суконный двор и к прочим мануфактурам». Поскольку богадельни и госпитали были переполнены, то царским распоряжением сирот отдавали на воспитание в семьи, а мальчиков 10 лет и старше – в матросы.

Дальнейшее развитие система призрения получила при Екатерине II. Под патронажем императрицы Екатерины II существовали «воспитательные дома» и приюты, главное назначение которых состояло в том, чтобы на время укрыть ребенка от беды, а затем определить «в семью благонравного поведения».

В XIX в. число детей в воспитательных домах России быстро росло, а условия жизни ухудшались. Православная церковь не могла оставаться в стороне от решения проблемы беспризорности. Были созданы монастыри, где находили приют обездоленные дети. Русская церковь, в отличие от западной (которая видела свою основную благотворительную задачу в том, чтобы призреть сирот, т.е. дать им приют и пропитание), взяла на себя выполнение важнейших функций: воспитания, обучения, лечения, призрения детей, оставшихся без родителей. К XIX в. почти все крупные монастыри имели при себе богадельни и детские приюты.

Во второй половине XIX в. произошли существенные перемены в развитии образования. В педагогике активно начинают развиваться гуманистическое, духовное и нравственное направления. Педагогическая общественность обращается к вопросам самосовершенствования личности, свободного воспитания, реформирования образования. В эту эпоху судебных реформ в России сформировались основные направления деятельности государства и общества по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Государство направляло свои усилия преимущественно на развитие правовых основ превентивной политики, практические шаги осуществляли общественные силы. Развивалось

законодательство, были учреждены суды для несовершеннолетних; исправительные заведения для подсудимых и подследственных. Эти заведения находились в тесной связи с судами. В такие приюты несовершеннолетние помещались по решению судов для несовершеннолетних. Несовершеннолетние, вышедшие из мест заключения, жили, работали, иногда проводили в этих приютах по нескольку лет. Внутренний распорядок жизни, система воспитания были аналогичны существовавшим в исправительных заведениях. К 1917 г. на территории России располагалось 538 детских приютов, где воспитывались 29 650 детей.

Численность беспризорников, сирот резко возрастала в период войн и катаклизмов, когда разрушались общественные и семейные связи. В 1921 г. их насчитывалось 4,5 млн чел., по другим данным в 1922 г. было 7 млн беспризорников.

В советской России борьба с беспризорностью стала политической задачей. После октябрьской революции 1917 г. система благотворительных учреждений была уничтожена. Заботу о детях-сиротах государство взяло на себя. Для решения проблемы детской беспризорности потребовались значительные усилия со стороны государства и общества в целом.

После октябрьской революции 1917 г. заботу о детях-сиротах государство взяло на себя. С первых дней установления советской власти главными факторами в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних были признаны воспитательная и предупредительная работа.



Группа учеников городского училища с лозунгом «Да здравствует бесплатное народное образование». Петроград, 1917 г.

31 декабря 1917 г. В. И. Ленин подписал декрет, положивший начало проведению в жизнь социального воспитания. Отныне несовершеннолетние признавались «детьми республики» и забота о ребенке стала «прямой обязанностью государства».

14 января 1918 г. был принят «Декрет о комиссиях для несовершеннолетних», определивший курс молодого государства на социальное воспитание детей и подростков. Вновь созданные комиссии для несовершеннолетних находились в ведении Наркомата общественного призрения и состояли из представителей трех ведомств: Наркомата общественного призрения, прокуратуры и юстиции. Суды и тюремное заключение для несовершеннолетних были упразднены, заключенные малолетние преступники освобождены. Все уголовные дела о преступлениях подростков были изъяты из компетенции судов и переданы комиссиям по делам несовершеннолетних, в компетенцию которых также входила работа по спасению голодающих детей, ликвидация беспризорности, создание специальных детских учреждений для малолетних правонарушителей. В марте 1920 г. по губерниям рассылается постановление Наркомата образования о необходимости создания специальной детской милиции, скорейшей организации бесплатного питания беспризорников и их лечения.

4 марта 1920 г. СНК РСФСР было принято Постановление «О несовершеннолетних, обвиняемых в общественно опасных действиях». В нем вновь подтверждалась основная идея Декрета СНК от 14 января 1918 г. о том, что все дела об общественно опасных деяниях несовершеннолетних подлежат ведению комиссии по делам несовершеннолетних.



Просвещение народа. 1917 г.

В январе 1921 г. Президиум ВЦИК издает постановление об образовании «Комиссии по улучшению жизни детей», председателем которой был избран Ф. Э. Держинский.

«Детская беспризорность, часто являющаяся в самых уродливых, ужасающих формах, как детская преступность, проституция, угрожает подрастающему поколению самыми тяжелыми последствиями», – так характеризовал степень остроты положения Ф. Э. Держинский.

Основной формой борьбы с беспризорностью было определение детей и подростков в учреждения интернатного типа. Создавались приемно-распределительные пункты, где дети находились под наблюдением педагогов и врачей до направления в детские учреждения постоянного пребывания (детские дома, детские городки, колонии и коммун), трудоустройства, либо возвращения родителям или родственникам. В 1917 г. в детских домах воспитывалось 30 тыс. детей, в 1919 г. – 125 тыс., в 1921–1922 гг. – 540 тыс. детей.

Попечением о беспризорных занимались различные ведомства и организации (наркомздрав, наркомпрос, НКВД, профсоюзы, комсомол, партийные органы, женотделы и т.д.). Помимо упомянутых организаций учет беспризорников вели органы ГПУ, милиция, уголовный розыск. Основная тяжесть работы приходилась на местные органы народного образования (ОНО), при которых были созданы отделы социально-правовой охраны несовершеннолетних (СПОН), в структуру которых входили стол опеки, детский адресный стол, юрисконсультская часть и комиссия по делам несовершеннолетних («комнес»).

Начало 20-х гг. XX в. явилось периодом быстрого расширения и развития сети таких комиссий, число которых в 1925 г. возросло, по сравнению с 1920 г. в 8 раз. Был создан их руководящий орган – Центральная комиссия по делам несовершеннолетних, предназначенная для организации планомерной борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и согласования деятельности заинтересованных ведомств. Тем самым уже тогда определились ее координирующие функции и роль организатора профилактической работы. Одновременно существовали детские социальные инспекции (ДСИ), представлявшие собой нечто среднее между обществом милосердия и полицией нравов. Наряду с названными учреждениями возникла и система органов, специально предназначенная для рассмотрения дел о правонарушениях, – комиссия по делам несовершеннолетних. Схема борьбы с беспризорностью была простой: ребенок с улицы – детский приемный пункт – детский дом. Такой порядок очень скоро привел к переполнению детдомов, которые государство было уже не в силах содержать.



Группа детей беспризорников. 1922 г.

В обеспечение исполнения законов об охране детства, в борьбу с беспризорностью и правонарушениями в подростковой среде сразу после своего создания включились органы прокуратуры. Так, циркуляром ВЦИК за подписью М. И. Калинина от 20 июня 1924 г. на прокуратуру возлагалось наблюдение за неуклонным осуществлением местными органами установленного порядка реэвакуации и привлечения к ответственности лиц, виновных в его нарушении. Большую работу проводила прокуратура по обеспечению законности в деятельности детских учреждений для беспризорных, борясь против хищений и бесхозяйственности, жестокого обращения с детьми.

Сложилась и сама система мер в работе с подростками: однократное воспитательное воздействие (беседа, замечание); устройство или возврат в семью; делящийся надзор за поведением подростков; помещение их в закрытые воспитательные учреждения. Сеть учреждений для исправления и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей развивалась в двух направлениях:

1. закрытые учреждения для трудных подростков интернатского типа со строгим педагогическим режимом, обязательной школьной учебой и обучением профессии (к 1925 г. было 258 таких учреждений, в которых содержалось 16 тыс. воспитанников);

2. одновременно создавались трудовые дома в городах и колонии в сельской местности, имевшие воспитательно-карательный характер.

Необходимость внесения изменений в законодательство о несовершеннолетних была осознана позднее, когда детская беспризорность и правонарушения среди несовершеннолетних приняли особо тревожные размеры: в 1926 г. в стране насчитывалось до 334 тыс. беспризорных и неустроенных детей, причем свыше 90 тыс. из них нуждались в экстренной помощи. Детская преступность резко возросла: из 45 тыс. преступлений, совершенных детьми, 75% – на совести беспризорников.

В 1928 г. государством была поставлена задача – ликвидировать в кратчайшие сроки детскую беспризорность. Был составлен оперативный план ликвидации уличной беспризорности. Детей раздавали в крестьянские семьи, кустарям, в колхозы и совхозы. Крестьян и кустарей заинтересовывали брать детей из детдомов, предоставив дополнительный земельный надел на каждого взятого ребенка,

освобождаемый от уплаты единого налога на три года. Кроме того, крестьяне пользовались правом бесплатного обучения воспитанника в школе и получали на него единовременное пособие.



Семья ремесленников. 1920 г.

Центральным пунктом плана ликвидации уличной беспризорности и бродяжничества являлось одновременное «изъятие» бездомных детей и подростков с обжитых ими мест обитания и размещение их в приемниках, детдомах и приютах. В циркуляре Наркомпроса от 19 марта 1928 г. работа по ликвидации уличной беспризорности приравнивалась к «боевому заданию». К операции привлекались только сотрудники ОГПУ, милиции и угрозыска, в редких случаях – работники детской инспекции и комсомольские работники.

Полномочия комиссий по делам несовершеннолетних значительно расширились после принятия 11 июля 1931 г. Постановления СНК РСФСР. Теперь на комиссии возлагалась задача не только борьбы с правонарушениями подростков, но и охраны их прав. Кроме того, изменилась ведомственная принадлежность комиссий и их состав. Согласно указанному Постановлению комиссии должны были образовываться при Народном комиссариате просвещения, а также его губернских ведомствах.

В середине 30-х гг. XX в. общая тенденция к усилению судебных репрессий и ужесточению карательных мер коснулась и политики в отношении детской преступности. Был снижен возраст уголовной ответственности с 14 до 12 лет. Комиссии имели право помещать правонарушителей в возрасте от 14 до 16 лет в трудовые дома для несовершеннолетних Наркомата внутренних дел РСФСР.

В соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 11 июля 1931 г. перед комиссиями была поставлена задача проведения на местах работы по охране прав и интересов несовершеннолетних, по предупреждению и борьбе с их безнадзорностью, правонарушениями и беспризорностью, в первую очередь, путём осуществления мер медико-педагогического характера. Общее руководство комиссиями осуществлялось Наркомпросом РСФСР.

В 1935 г. было опубликовано постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», в котором отмечалось, что в стране ликвидирована массовая беспризорность, ставились задачи по организации борьбы с малолетними правонарушителями, хулиганством и усилению ответственности родителей за воспитание детей. Одновременно отмечалось, что беспризорность все же существует, это объяснялось плохой работой местных советских и партийных органов, отсутствием организационного участия в борьбе с ней советской общественности, а не причинами глубокого социального характера.

В целях повышения ответственности самих несовершеннолетних и их родителей 31 мая 1935 г. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП (б) «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» комиссии по делам несовершеннолетних были упразднены. Вместо них были созданы отделы (секции) по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью (прообраз инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел).

Комиссии по делам несовершеннолетних вновь возродились лишь в период «хрущевской оттепели». Постановлением Совета Министров РСФСР в 1957 г. утверждено Положение о комиссиях по устройству детей и подростков.

В 1958 г. «Основы уголовного законодательства Союза ССР» повысили возраст, по достижении которого несовершеннолетние могут привлекаться к уголовной ответственности, сузили меры применения к ним уголовного наказания, и расширили возможности применения мер воспитательного и общественного воздействия.

В связи с утвержденным Положением 1957 г. возникла необходимость создания органов, которые занимались бы организацией профилактической работы среди несовершеннолетних, применением к ним административного и воспитательного воздействия.

В 1961 г. при Советах Министров союзных, автономных республик, при исполкомах местных Советов вновь были созданы комиссии по делам несовершеннолетних.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. было утверждено Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, которое действовало до 2013 г. В соответствии с Положением 1967 г., комиссии по делам несовершеннолетних являются основным координационным звеном в системе государственных органов и организаций общественности, специально занимающихся воспитательной и профилактической работой среди несовершеннолетних.

В течение последующих лет Положение о комиссии по делам несовершеннолетних неоднократно изменялось: уточнялись функции, расширялись

полномочия комиссии по борьбе и предупреждению детской беспризорности и безнадзорности.

Позднее в 1970-х гг. правовыми актами была закреплена координирующая роль комиссии в системе государственных органов и расширены контрольные функции. На комиссию была также возложена обязанность по наблюдению за поведением осужденных несовершеннолетних, в отношении которых применена судом отсрочка исполнения приговора и условное осуждение.

В 1980-1984 гг. с принятием Основ Законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, была расширена компетенция комиссии в части рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних и их родителей.

Указ Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» закрепил главенствующую роль Комиссий по делам несовершеннолетних в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Основным правовым актом в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на сегодняшний день является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

РАЗВИТИЕ СЛУЖБ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НОВОМОСКОВСКА

1930 г. – рождение города Бобрики – города химиков, шахтеров, энергетиков, строителей. В тридцатые годы развивалось строительство, росла местная промышленность.

В 1933 г. население Бобриков уже составляло около 50 тыс. В голой степи выросли кварталы жилых домов, здания культурно-бытовых учреждений. Бобрики стали не только крупным промышленным районом. Вместе с заводскими корпусами здесь вырос значительный культурный центр.

27 декабря 1933 г. Президиум ЦИК СССР принял постановление о переименовании города Бобрики в Сталиногорск.

Строители в первую очередь позаботились о детях. Были построены первые учреждения образования. Правда, не все школы размещались в специальных помещениях, некоторые – в бараках. В школах обучались 9 тыс. 300 ребят. В новых зданиях открылись химический техникум, школа ФЗО. Там же работали вечерняя совпартшкола, вечерние и дневные курсы техникума, в которых обучались 1 тыс. 500 учащихся.

Действовали Дом рабочего образования и несколько клубов, десятки магазинов и около трёх десятков столовых, баня и прачечная, поликлиника, две больницы на 345 коек, детские ясли, спортивные площадки, в том числе и каток. Открыты были кинотеатр, радиоузел, несколько библиотек. Особое внимание уделялось образованию детей.

Официально первая школа для детей строителей Сталиногорска была открыта в сентябре 1930 г. Занимались четыре группы детей первой ступени и одна – второй.

Занятия проходили в трудных условиях – в тесном неприспособленном помещении, не хватало самого необходимого, почти не было наглядных пособий.

Через год школа перешла в новое здание, с оборудованными кабинетами и мастерскими. Наладилось детское самоуправление. Три четверти детей получали бесплатный обед в школьной столовой.

Постепенно создавалась обширная общеобразовательная сеть. В 1939 г. в городе и районе функционировало 35 школ, в которых обучались 14500 детей, работали школы для взрослых, в них числились 540 человек. Кроме того, открылась фельдшерско-акушерская школа с 500 учениками.

Детские сады и ясли сначала размещались в зданиях барачного типа. С 1937 г. стали строить капитальные двухэтажные дома со всеми удобствами. В 1937–1939 гг. таких кирпичных зданий было возведено девять – пять яслей и четыре детсада. А всего перед войной в городе функционировали 11 яслей на 900 детей и 20 детских садов, которые посещали 1450 детей.



Школа № 18. 30-40-е гг. XX в.

К 1939 г. население города составляло 76,2 тыс. человек. В это время большое внимание уделялось культурно-бытовым запросам сталингорцев. Мощный радиоузел обеспечивал в городе радиовещание. Выходило шесть печатных газет, имелось два стадиона, две лыжные, три лодочные станции, шесть спортивных площадок, пять теннисных кортов. Спортсмены Сталингорска не раз выходили победителями в областных и других спортивных состязаниях.



*Сталиногорская детская библиотека. 30-40-е гг. XX в.
Располагалась в здании школы № 18*

Было куда пойти отдохнуть – в парк, в летний кинотеатр, в многочисленные клубы, библиотеки. Последних, например, было тогда 25 с общим книжным фондом в 215 тыс. томов. В двенадцати клубах города и 208 красных уголках занимались десятки кружков художественной самодеятельности.

Активно развивались: образование, культура, спорт. Жители города, гордясь уже созданным, строили планы на будущее.

Но грянула Великая Отечественная война...



г. Сталиногорск. 1941 г.

В годы Великой Отечественной войны, когда миллионы людей в стране испытали тяжелую участь беженцев и многие дети потеряли родителей, при исполкомах местных Советов в соответствии с Постановлением СНК СССР от 23 января 1942 г. «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» были образованы специальные комиссии по устройству детей, на которые возлагалась охрана прав несовершеннолетних, их трудоустройство и предупреждение безнадзорности.

16 октября 1942 г. в Сталиногорске создана Комиссия по выявлению детей, оставшихся без родителей (Протокол заседания Горсовета депутатов трудящихся от 16.10.1942 № 27). Председателем комиссии был избран заведующий Горсобесом тов. Бабичев. В состав комиссии входили: председатель Райсовета тов. Красников, инспектор ГорОНО тов. Сеницына, инструктор ГК ВЛКСМ тов. Гаврилин, инспектор Горздрава тов. Юрчикова.

Председателю комиссии Бабичеву было поручено «в течение семи дней закончить работу по выявлению детей, оставшихся без родителей. Списки детей с указанием адреса местожительства представить Горисполкому».

8 апреля 1943 г. решением исполнительного Комитета Сталиногорского Горсовета депутатов трудящихся (Протокол заседания от 08.04.1943 № 12) на основании положения о комиссиях по устройству детей, оставшихся без родителей, утвержденного Советом народных комиссаров РСФСР (распоряжение № 49 от 14.01.1943) утверждена районная Комиссия по устройству детей, оставшихся без родителей.

Комиссия по устройству детей, оставшихся без родителей, была избрана в следующем составе:

заместитель председателя Исполкома тов. Жогов (председатель комиссии),
заведующий ГорОНО тов. Титов (заместитель председателя комиссии),
заведующий Горздравоотделом тов. Попова,
начальник милиции тов. Астапов.

Задачей комиссии определено – устройство детей, оставшихся без родителей, предупреждение детской беспризорности и безнадзорности, охрана прав несовершеннолетних, трудоустройство подростков. Горкому ВЛКСМ было предложено выделить своего представителя в комиссию.

В соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 14 апреля 1943 г. № 300 впервые на комиссии были возложены обязанности не только по устройству детей, оставшихся без родителей, но и по предупреждению детской беспризорности, охране прав несовершеннолетних.

На период 1945–1955 гг. пришелся максимальный за всю историю страны рост беспризорности. Именно в это время были созданы работающие и поныне органы и учреждения социальной защиты детей-сирот. Среди причин детской беспризорности и сиротства в рассматриваемый период на первом месте была война и ее последствия. За девять месяцев 1945 г. было выявлено в РСФСР 256 тыс. детей-сирот, из них у 71% родители находились в армии или были партизанами, или погибли во время оккупации.

Предотвратить рост детского сиротства было трудно из-за многих негативных факторов, связанных с войной и ее последствиями. Социальная защита осиротевших детей сводилась тогда главным образом к тому, чтобы устроить их в приемные

семьи или детские учреждения, а также помочь им найти родителей, если те были живы, или родственников.

Устройством детей-сирот занимались созданные еще в 1942 г. специальные комиссии райисполкомов. В составе НКВД был организован отдел по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. При отделах народного образования были открыты адресные столы, куда должны были поступать сведения о местонахождении беспризорных детей.

В июле 1945 г. было издано распоряжение по наркомату просвещения РСФСР о помощи демобилизованным воинам и репатриантам в возвращении им детей, находившихся в детских домах или на воспитании в приемных семьях. Часть военных сирот смогла вернуться в свои семьи. По оценке отдела по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью МВД СССР, в 1948 г. численность детей, потерявших родителей и подлежавших учету в Центральном адресно-справочном детском столе, составляла 2,5 млн. Сюда не включались дети, сданные матерями-одиночками или многодетными родителями в детские учреждения, сироты, сохранившие связи с родственниками, и ряд других категорий. Вероятно, общая численность детей, лишившихся родительского попечения, приближалась к трем миллионам.

Кроме войны были и другие причины детского сиротства и беспризорности. Тысячи семей оказались не в состоянии прокормить детей и обеспечить им нормальные условия существования. Особенно трудно приходилось многодетным и неполным семьям. В отчетах комиссий партконтроля рост числа беспризорников прямо связывается с тяжелыми материальными условиями жизни большинства населения.

Изнурительный труд на промышленных предприятиях без отпусков не оставлял родителям сил и времени для надлежащего присмотра за детьми. Не хватало средств, чтобы одеть и обуть их. В 1945 г. из-за отсутствия обуви и теплой одежды школу не посещали более 2,5 тыс. детей в Тульской области.



Воспитанники Сталиногорского детского дома. Конец 1940-х гг.

Крайняя скученность в жилищах, скудное карточное снабжение, нехватка еды толкали детей на улицу, где они промышляли мелкими кражами, обменом и торговлей, попрошайничеством. Часто родители сами посылали своих детей на рынок продавать вещи или в деревню менять их на продукты. Многие дети полностью порывали с семьей. Среди детей, поступивших в приемники-распределители в январе 1946 г., около 20% ушли из семьи.

В июне 1945 г. был учрежден новый тип воспитательных учреждений – детские трудовые воспитательные колонии.

В послевоенные годы больше внимания стало уделяться профилактической работе с несовершеннолетними.

9 сентября 1948 г. на заседании исполкома Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся (Протокол № 25 от 09.09.1948) обсуждался вопрос «О правилах поведения детей на улице и в общественных местах». В целях ликвидации детской беспризорности и безнадзорности, а также с целью проведения в жизнь правил поведения детей в общественных местах (театрах, кинотеатрах, парках, на стадионах и на улице города), исполкомом Горсовета принято решение о запрете продажи билетов в кино, театры и другие зрелищные предприятия детям-подросткам до 16-летнего возраста. Посещение детьми и подростками кино и театров было возможно в организационном порядке, в сопровождении педагогов, воспитателей, пионервожатых, родителей.

Было запрещено пребывание детей и подростков до 16-летнего возраста в кино, театрах и других зрелищных предприятиях после 20 часа. Вечерние постановки в детских театрах, кино, вечера и другие зрелищные увеселительные мероприятия в детских школьных и внешкольных учреждениях заканчивать не позднее 21 часа.

На директоров театров и других зрелищных предприятий возложена обязанность на продаваемых билетах детям и подросткам до 16-летнего возраста ставить штамп «ДЕТСКИЙ». Запретить вход взрослым в кино и театры по билетам со штампом «ДЕТСКИЙ» и детям по билетам без указанного штампа.

Также наложен запрет на вход детям и подросткам до 16-ти летнего возраста на кинокартины, спектакли и другие зрелищные мероприятия, непредусмотренные детским репертуаром.

Согласно Решению исполкома Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся (Протокол № 25 от 09.09.1948):

1. Запрещено родителям и лицам заменяющих их, допускать:

- пребывание детей до 16-летнего возраста на улице после 10 часов вечера без сопровождения взрослых;
- катание детей по улицам, площадям и тротуарам на санках, коньках. А также прицепливание их к машинам, едущим по улицам;
- организацию детьми на улицах различных игр (карты, «орлянку», «расшибалку»);
- торговлю продуктами, папиросами, спичками и другими предметами;
- производить надписи на стенах зданий;
- порчу изгородей и зеленых насаждений.

2. Запрещено торговым предприятиям и предприятиям общественного питания, а также отдельным лицам продажу детям и подросткам до 16-летнего возраста пива, вина и других спиртных напитков, игральных карт, табака и табачных изделий.

3. Управляющие домами, коменданты общежитий были обязаны строго наблюдать за поведением детей на дворах, прилегающих к домам участках, принимая в необходимых случаях, соответствующие меры привлечения к ответственности, как нарушителей общественного порядка, их родителей, или лиц заменяющих их.

4. Взрослое население и общественность города Сталиногорска обязаны наблюдать за поведением детей и в необходимых случаях задерживать нарушителей общественного порядка, направлять их к родителям или в органы милиции.

5. На органы милиции города была возложена обязанность:

—на основании постановления ЦИК и СНК СССР от 07 апреля 1936г. привлекать к уголовной ответственности лиц, принуждающих детей заниматься спекуляцией, нищенством, совершением преступлений;

—в случае нарушения детьми общественного порядка подвергать родителей на основании постановления СНК СССР и ЦК ВКПБ от 31 мая 1935г. в административном порядке штрафу до 200 руб.

Виновные в нарушении пунктов 1,2,3,4,5 и 7 обязательного решения подвергались в административном порядке штрафу до 100 руб. или исправительно-трудовым работам сроком на 30 ней.

Контроль за выполнением решения исполкома Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся (Протокол № 25 от 09.09.1948) возлагался на органы милиции, городской отдел народного образования, домоуправления.

Обязательное решение вступило в законную силу через 15 дней со дня опубликования в печати и действовало на территории Сталиногорска в течение 2-х лет.



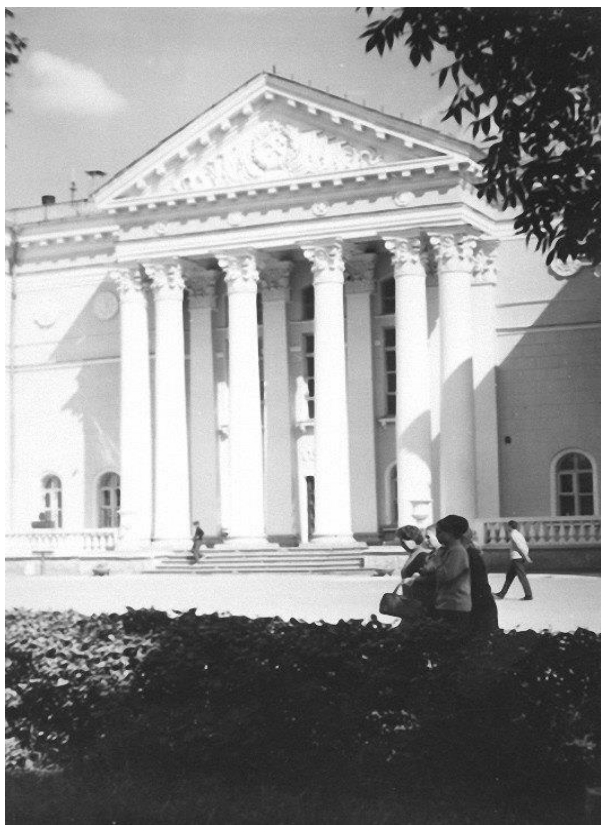
Гимнастическая пирамида в исполнении юных спортсменов. Конец 1940-х гг.

28 апреля 1954 г. на заседании исполнительного комитета Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся (Протокол № 13 от 28.04.1954) в целях усиления воспитательной работы среди детей, оставшихся без родителей, определения их в учебные заведения, на курсы, а также трудоустройства их утвержден новый состав комиссии по устройству детей, оставшихся без родителей, утверждены мероприятия по усилению работы по предупреждению беспризорности детей. Перед Мособлисполкомом был поставлен вопрос о выделении одной единицы по детскому патронированию в Сталиногорске.

Одной из главных задач в послевоенные годы являлось введение обязательного семилетнего обучения детей. Помимо государственных ассигнований на восстановление и строительство школ выделялись средства колхозов. Также проводились мобилизации местного населения на массовые воскресники для помощи школам и в фонд всеобуча. Много школ было построено методом народной стройки. Для молодежи, не сумевшей получить образования в годы войны, создавались вечерние школы.

В соответствии с решением Совета народных комиссаров РСФСР от 14.07.1943 г. о проведении учета детей от 7 до 15 лет и последующих указаний Министерства просвещения, 3 августа 1950 г. решением исполкома Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся (Протокол № 23 от 03.08.1950) Городскому отделу народного образования было поручено провести учет детей и подростков от 7 до 15 лет. Учету подлежали все дети в возрасте от 7 до 15 лет включительно, как не обучающиеся так и обучающиеся в школах всеобуча и других учебных заведениях. В целях обеспечения успешного планирования контингента по приему в 1-е классы на 1950-1951 учебный год необходимо было учитывать так же детей 6-летнего возраста. Руководителей предприятий и организаций обязали выделить в распоряжение Гороно необходимое количество грамотных людей для проведения учета детей и подростков на индивидуальных поселках города и шахт. Одновременно проводилась работа с родителями и взрослыми членами семьи по решению вопроса обучения детей.

В Сталиногорске действовало достаточно много общеобразовательных и специальных учебных заведений. Не выезжая из города, юный гражданин может закончить школу-десятилетку, один из техникумов и получить высшее образование.



Дворец пионеров и школьников. 1957 г.

В самом городе уже насчитывалось 42 школы, в которых обучалось около 18 тыс. детей. При одиннадцати средних школах и в ряде семилетних работали различные учебные мастерские, способствующие всестороннему развитию ребят, их политехническому обучению. При многих школах на протяжении многих лет организованно велись опытные юннатские работы на пришкольных участках. Большим размахом и хорошей постановкой дела отличались участки школ №№ 1, 13, 18 и других.

В 1944 г. открыта детская музыкальная школа, воспитанники которой обучались одновременно в общеобразовательных средних школах, получали хорошие музыкальные знания.

В 1951–1953 гг. в Сталиногорске были построены три школы, пять детских садов, двое яслей, в 1954 г. – детский дом, в 1955 г.

– школа на 19 квартале, в начале 1960-х – школы на 18-и и 26-м кварталах.

Развивалось профессиональная учебная сеть города. Специальное горнотехническое училище, два технических училища на базе десятилетки, горно-механическая школа, учебно-курсовой комбинат треста «Сталиногорскуголь», школа шоферов, горнопромышленная школа, строительное училище, различные курсы, – все они готовили кадры для работы на промышленных предприятиях города. В 1959 г. открылось музыкальное училище (ныне ГОУ СПО ТО «Новомосковский музыкальный колледж имени М. И. Глинки»).

В 1957 г. сталиногорские школьники получили замечательный подарок – Дворец пионеров, где в кружках занимались 1300 детей.

На заседании 3-й сессии Сталиногорского Совета депутатов трудящихся 5-го созыва 19 мая 1955 года (Протокол № 3 от 19.05.1955) обсуждался вопрос «О летнем отдыхе детей». Было отмечено, что партийные и профсоюзные организации предприятий города уделяли большое внимание организации летнего отдыха детей. В Крюковском лесу был организован пионерский лагерь, который находился на содержании Хлебокомбината.



Дети в пионерском лагере.

В колхозе «3-я Пятилетка» организован комсомольский лагерь для детей старшего возраста. Подростки работали на полевых работах по шесть часов – 3 часа утром и 3 часа вечером, остальное время были заняты физкультурой, ходили в походы по изучению города и окрестности.

В пионерском лагере, расположенном в Юдинском лесу отдыхали 210 детей, родители которых работали на ГРЭСе.

Для детей, оставшихся в городе, были организованы летние лагеря при клубах и школах, подготовлены физкультурные площадки при домоуправлениях, приобретались футбольные и волейбольные мячи, городки и другой спортивный инвентарь.

Комбинату «Москвоуголь» предложено провести работы по строительству спортгородка и установки детских аттракционов в березовой роще»

Химкомбинату было поручено построить лодочную станцию в районе Иван-Озера, Гипсовому комбинату – на реке Ключевке оборудовать «купальню». Подъезд к водоемам обеспечивался транспортом ДОСААФ, принимались меры по охране жизни на водоемах. Горторготдел обязан был обеспечить пионерские лагеря «всем необходимым, особенно продуктами питания лучшего качества, а также картофелем и овощами».

Контроль за отдыхом и оздоровлением детей возлагался на лагерную комиссию и постоянную комиссию народного образования.



Детский парк. 80-е гг. XX в.

Общими усилиями в 50-е гг. создан Детский парк. Инициатива принадлежала работникам комбината «Москвоуголь». Появилась плотина с водостоком и аркой. На берегу водоёма оборудовали павильон для купания, спортивные площадки, построили Зеленый театр на тысячу мест, аттракционы. Рощу обнесли хорошей изгородью. А вокруг была сооружена детская железная дорога (строительство начато в 1953 г.) со своим депо, с двумя станциями – «Березки» и «Дубки». Теперь Сталиногорская детская железная дорога протяженностью около двух километров имеет 2 паровоза, три пассажирских вагона. Детский парк стал любимым местом отдыха детворы и взрослых, достопримечательностью Сталиногорска.

Многое сделано руками энтузиастов. В частности, реконструирован и расширен городской стадион «Химик». Теперь он вмещает на своих трибунах свыше 15 тыс. зрителей. На стадионе проводятся все соревнования.

В городе в тот период действовала обширная сеть культурно-просветительных учреждений. После трудового дня 23 клуба и Дома культуры гостеприимно раскрывали свои двери перед посетителями.

В 50-60 гг. XX в. была развёрнута кампания по предупреждению детской безнадзорности и преступности. В августе 1955 г. решением Исполнительного Комитета Сталиногорского городского совета депутатов трудящихся городского Совета депутатов трудящихся были установлены «Правила поведения детей и подростков в общественных местах и на улицах». Детям и подросткам запрещалось пребывание на улицах без сопровождения взрослых после 22:00 в сентябре–мае, и после 23:00 в летнее время. Руководители театров, кинотеатров, клубов, Домов культуры и других культурно-просветительских учреждений города должны были все мероприятия для детей и подростков до 16 лет заканчивать не позднее 21:00 (22:00 – летом).

Также работникам торговых организаций было запрещено продавать детям до 18 лет спиртные напитки, пиво, табачные изделия. Рекомендовалось проводить

ежедневные дежурства родительских комитетов школ и жилищных контор «с целью выявления детей и подростков, находящихся без сопровождения родителей или взрослых на улицах, в парках, садах, во дворах домов» после 21:00 (22:00 – летом).

Для снижения негативных последствий детской безнадзорности органы власти предпринимали не только меры административного, но и профилактического характера. Одним из шагов по предупреждению детской безнадзорности было принятие Постановления Совета Министров СССР от 13 октября 1956 г. Этот документ предоставил Советам Министров союзных республик и Министерству путей сообщения право создавать в школах, находящихся в городах, специальные группы с пребыванием в школе сверх нормального учебного времени для учащихся 1–4 классов, родители которых в силу занятости на работе не имеют возможности обеспечить должный надзор за детьми после возвращения их из школы. Содержание указанных групп производилось за счёт родителей.

Советам Министров союзных республик, Министерству путей сообщения, Министерству торговли СССР и Центрсоюзу было также поручено принять меры к организации в 1956–1957 гг. продажи во всех школах, находящихся в городах и посёлках городского типа, горячих завтраков для учащихся, а также организацию горячего питания для детей, находящихся в группах с продлённым пребыванием в школе. Советам Министров союзных республик обеспечить выделение и оборудование необходимых помещений для организации столовых или буфетов.

Группы продлённого дня были новшеством. Изданию постановления Совета Министров СССР предшествовали эксперименты по созданию групп продлённого дня, проводимые в отдельных школах по инициативе родительских комитетов и педагогов.

После издания постановления правительства всё большее количество школ организовывало группы продлённого дня. Подобная форма организации работы с обучаемыми позволяла обеспечить надзор за детьми, которые дома оставались без присмотра. Это разумно организовывало детский труд и досуг, наполняло их интересным, полезным и разносторонним содержанием.



Оформление стенгазеты

В 1950–1960 гг. была усилена роль родительских комитетов в вопросе предупреждения и исправления ошибок в семейном воспитании. Задачи родительского комитета включали в себя помощь школе в поддержании контакта между семьёй и школой, распространение среди родителей знаний о правильном

воспитании детей, изучение условий жизни «трудных» детей, оказание помощи неполным и материально нуждающимся семьям, воздействие на родителей через общественные организации по месту работы, в случае необходимости информирование соответствующих государственных органов о семьях, где сложилась ненормальная обстановка, исключающая возможность правильного воспитания детей (разврат, пьянство, безнадзорность детей), для изъятия этих детей из семьи и помещения в специальные учреждения.

4 октября 1957 г. Советом Министров РСФСР принято постановление № 1099 «О мерах улучшения работы среди детей вне школы и предупреждения детской безнадзорности», которым было утверждено новое Положение о комиссиях по устройству детей и подростков. Этим же постановлением местным Советам было разрешено устанавливать в комиссиях при Советах Министров автономных республик, крайисполкомах, облисполкомах, а также горисполкомах городов республиканского подчинения, райисполкомах городов Москвы и Ленинграда должность ответственного секретаря комиссии.

В 1958 г. решением исполнительного комитета Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся (Протокол № 5 от 18.02.1958) утверждена комиссия по трудоустройству подростков, разработаны мероприятия для оказания конкретной помощи по трудоустройству подростков. Ежегодно на заседаниях городского Совета депутатов трудящихся заслушивался вопрос «О мероприятиях по улучшению работы среди детей вне школы и предупреждению детской безнадзорности».

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на очередном заседании Исполкома горсовета 7 апреля 1960 г. (Протокол № 8 от 07.04.1960) начальникам ЖКО и домоуправлений в короткий срок поручено выделить комнаты при домоуправлениях и организовать в них внешкольную работу с детьми. При каждом домоуправлении создавались родительские комитеты или «комиссии содействия» для организации кружковой и экскурсионной работы с детьми.



Кружок танцев

Были организованы технические кружки и кружки по домоводству, руководили которыми специалисты из среды родительского актива, пенсионеров и других лиц, проживающих в домах. Оборудовались простейшие спортивные площадки для физкультурных занятий с детьми. К работе при домоуправлениях привлекались тренеры-преподаватели и актив спортсменов городского Совета Союза спортивных обществ и организаций.

Для борьбы с детской беспризорностью активизировались детские комнаты милиции, привлекался городской штаб добровольных народных дружин, созданный из числа работников просвещения, учащихся старших классов средних школ и других учебных заведений. Отделу милиции было предложено усилить профилактическую работу среди детей и подростков, склонных к различным правонарушениям, шире вести разъяснительно-профилактическую работу среди родителей для более активного их участия в ликвидации условий, порождающих детскую безнадзорность и преступность.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 ноября 1961 г. № 731/17 город Сталиногорск переименован в Новомосковск.

В 1961 г. при Советах Министров союзных, автономных республик, при исполкомах местных Советов вновь были созданы комиссии по делам несовершеннолетних.

29 августа 1961 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР утверждено Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних («Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1961 г., № 35, ст.484). Это положение утратило силу в связи с утверждением Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г.

Руководствуясь Указом Президиума Верховного Совета РСФСР, решением исполкома Тулоблсовета от 14/IX-1961 г., 12 октября 1961 г. (Протокол № 21 от 12.10.1961) на заседании исполнительного комитета Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся обсуждался вопрос «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних». В целях дальнейшего улучшения воспитательной работы среди детей и подростков, исполком горсовета решил:

1. Образовать при исполкоме горсовета комиссию по делам несовершеннолетних в следующем составе:

Коркина Л. В. – заместитель председателя исполкома горсовета – председатель комиссии;

Шемякина М. В. – заведующий Гороно – заместитель председателя комиссии;

Гребенников А. А. – заведующий сектором кадров – секретарь комиссии.

Члены комиссии:

Иванов А. А. – начальник отдела милиции;

Кулаков А. С. – секретарь ГК ВЛКСМ;

Кусакин И. Ф. – председатель завкома химкомбината;

Савельев В. Т. – начальник отдела кадров домостроительного комбината;

Тищенко В. А. – заместитель директора хлебокомбината;

Кузменкова Л. А. – помощник прокурора;

Мухин Б. П. – начальник отдела кадров треста Химуглестрой;

Никольская М. В. – инспектор Горздравотдела по лечебно-профилактической работе.

На этом же заседании утвержден план мероприятий для оказания конкретной помощи подросткам.

С этого времени, ежегодно, на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних поднимались вопросы профилактики преступности среди несовершеннолетних. Внимание руководителей предприятий обращали на проведение воспитательной работы с несовершеннолетними, работающими во вверенных им предприятиях, организацию шефства передовых рабочих бригад, которым присвоено звание коммунистического труда, над несовершеннолетними, переданными следственными органами и судом на поруки коллективам. Руководителям предприятий и организаций рекомендовалось «нерадивых родителей» подвергать общественному воздействию коллективов.

В 1963 г. на территории г. Новомосковска работало три детских комнаты (в северной части города, южной и в г. Сокольники).

К работе детских комнат милиции привлекались советы общественности, организовано шефство химкомбината, фенольного завода, СУ № 3, «Союзпроммонтаж». Над «трудновоспитуемыми» подростками взял шефство ГК ВЛКСМ.

Число задержанных детскими комнатами милиции подростков в 1963 г. составило 103 человека. К уголовной ответственности было привлечено 74 несовершеннолетних, из них 26 переданы суду.

На заседании исполнительного комитета Новомосковского городского Совета депутатов трудящихся 12 декабря 1963 г. (Протокол № 27 от 12.12.1963) обсуждался вопрос «О состоянии детской преступности и безнадзорности в гор. Новомосковске», докладывала помощник прокурора т. Кузьменкова Л. А., которая отмечала слабую воспитательную работу, проводимую среди несовершеннолетних на отдельных предприятиях и в некоторых школах города.

В целях устранения недостатков в воспитательной работе среди детей и подростков, а также причин и условий, порождающих детскую преступность, Исполком Горсовета решил:

- 1. Организовать бригаду из представителей прокуратуры, ГК ВЛКСМ, комиссии по делам несовершеннолетних, горono, органов милиции и представителей общественных организаций для проверки состояния воспитательной работы в отдельных предприятиях и школах города, результаты проверки обсудить на исполкоме.*
- 2. Обязать отдел милиции силами работников детских комнат с помощью общественности выявить несовершеннолетних без определения занятий. Результаты проверки доложить комиссии по делам несовершеннолетних с целью привлечения подростков, не учащихся и не работающих, к учебе или общественно-полезному труду.*
- 3. В начале января месяца провести родительские конференции в городе, по поселкам и в г. Сокольники на тему «О воспитании детей в семье».*
- 4. Обязать зав. горono т. Бугринова В.М. и директоров школ в течение месяца проверить исполнение закона о Всеобуче.*

5. Обязать руководителей предприятий и организаций, директоров школ своевременно реагировать на сообщения и представления следственных органов и сообщать о принятых мерах.
6. Обязать директора Дворца пионеров т. Борисенко оказать конкретную методическую помощь домоуправлениям по работе детских комнат и усилить контроль за их работой.
7. Обязать директоров школ и домоуправов к зимним каникулам залить катки на территориях школ и жилых кварталов.
8. Предложить руководителям профсоюзных организаций оказывать помощь семьям рабочих по воспитанию подростков, прикреплять к неустойчивым несовершеннолетним передовиков производства в качестве шефов, а также привлекать к строгой ответственности родителей за невыполнение родительского долга по воспитанию детей.
9. Поручить комиссии по делам несовершеннолетних проверить до 1 января 1964 г. трудоустройство лиц, возвратившихся из воспитательных колоний и детских трудовых колоний. Практиковать заседание комиссии по месту работы родителей несовершеннолетних.
10. Поручить штабу народных дружин и органам милиции усилить контроль за поведением подростков на улицах города.
11. Рекомендовать руководителям промышленных предприятий обсудить на общих собраниях вопрос «О воспитании детей в семье».
12. Контроль за выполнением решения возложить на заместителя председателя исполкома Горсовета т. Коркину Л.В. и члена исполкома Горсовета т. Газина М.А.

На Комиссию по делам несовершеннолетних возлагалось рассмотрение материалов о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, принятие решений о наложении штрафов за совершенные правонарушения.

Ежеквартально на заседаниях комиссии заслушивался начальник горотдела милиции о работе детских комнат милиции, руководители школ и технических училищ докладывали о проведении воспитательной работы с подростками.

Также на заседаниях комиссии регулярно обсуждались следующие вопросы:

- о состоянии детской преступности и безнадзорности,
- об условиях работы подростков на предприятиях города,
- об организации отдыха и оздоровления детей,
- об организации досуга детского населения.

Ежегодно подводились итоги работы по борьбе с безнадзорностью и преступностью среди несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних «проводила определенную работу по расширению обучения и трудоустройству подростков, принимала меры по вовлечению подростков на работу или в учебные заведения, осуществляла наблюдение за поведением подростков, осужденных условно, и возвратившихся из детских колоний, контролировала исполнение школами План трудоустройства выпускников».

В 1964 г. в городе проживало 11 245 несовершеннолетних подросткового возраста, что составило 8% от общего населения города. Из них 9974 подростков получали образование в школах и технических училищах, 456 человек совмещали работу на производствах и обучение, 562 несовершеннолетних в возрасте до 18 лет работали. Было выявлено 253 подростка, которые не обучались и не работали. На очередном заседании комиссии по делам несовершеннолетних было принято решение «привлечь к учебе или направить на работу» всех выявленных подростков.

Начиная с 1963 г. вопросы о трудоустройстве несовершеннолетних, об условиях работы подростков на предприятиях города регулярно обсуждались на заседаниях Новомосковского городского Совета трудящихся.

Решением исполнительного комитета Новомосковского городского Совета депутатов трудящихся (Протокол от 27.10.1966) отмечены существенные недостатки комиссии по делам несовершеннолетних по трудоустройству несовершеннолетних: «Комиссия по делам несовершеннолетних не проявляла достаточной требовательности по отношению к предприятиям (Химкомбинат, Энергомеханический завод, АКЗ), отказывающим в приеме на работу, направленных к ним подростков, и директорам школ, которые не вели достаточной разъяснительной работы по вовлечению восьмиклассников в 9 классы».

В начале 60-х гг. XX в. открылись школы в 18 и 26 кварталах. В ходе строительства Урванского микрорайона выросла самая крупная тогда в городе средняя школа № 20. Полторы тысячи учащихся справили новоселье в ней 2 сентября 1968 г.

Широкое развитие получил спортивное направление Новомосковска. В 1964 г. была построена детско-юношеская спортивная школа № 1, организатором его был директор ДСШ Г. И. Паншин.



Детско-юношеская спортивная школа № 1

В 1965 г. была открыта Детско-юношеская спортивная школа № 2. Директором её был назначен А. П. Кащеев. Уже в 1967 г. сборная команда ДЮСШ № 2 по волейболу участвовала в Первенстве РСФСР среди школьников (тренер Ю. М. Фролов).

Основательную базу для развития спорта получили жители города, когда в 1962 г. был сдан дом физкультурника. В нём работало 24 секции: художественной гимнастики, настольного тенниса, бокса и др. Кроме того, функционировала детско-

юношеская спортивная школа по отделениям классической гимнастики и лыжных гонок, ее посещало до 500 человек. А всего в Доме физкультурника занималось около тысячи юношей и девушек. Среди его воспитанников Е. В. Печенкин – один из первых мастеров спорта по многоборью ГТО, Виктор Ефимов – призер первенства РСФСР по многоборью. В 1965 г. был открыт Дом спорта химиков, в котором работало около двух десятков секций и групп.

Для занятий спортом имеется хорошая база – два стадиона, 66 спортивных площадок, 2 лыжных и 3 водных станции, спортивные залы при клубах, техникумах, городской тир и другие сооружения. Почти на каждом предприятии города есть инструктор физкультуры

Активно шло строительство культурно-просветительных учреждений. В августе 1960 г. был открыт кинотеатр «Дружба» – двухэтажное здание с двумя залами – «розовым» и «зеленым», вмещавшими 800 зрителей. Кинотеатр приобрел новейшую аппаратуру, впервые можно было без труда переключиться с широкоформатных на малоэкранные фильмы. В 1964 г. было принято решение о создании музея истории Новомосковска. Музей образован постановлением ГК КПСС от 28 февраля 1964 г., открыт для посетителей 8 мая 1966 г. Создание музея было большим событием в культурной жизни Новомосковска. В первые дни работы музея поток посетителей в отдельные дни доходил до 700 человек. В феврале 1967 г. вступил в строй широкоформатный кинотеатр «Восход».

В шестидесятые годы двадцатого века проводилась активная работа по организации досуга детского населения, семей с детьми. По-прежнему особое внимание уделялось отдыху и оздоровлению несовершеннолетних. В 1965 г. семьям с детьми было выделено 100 путевок в санатории, 229 в дома отдыха, 600 человек отдохнули в профилактории, 50 человек побывали в туристических походах. Организовывались экскурсии в планетарий, на Куликово поле, в Ясную Поляну, в Москву на ВДНХ и др. В пионерских лагерях отдохнули 900 детей школьного возраста и 300 детей в городских лагерях при школах. Гороно вместе с директорами школ обязаны были проводить «широкую разъяснительную работу с родителями по летним оздоровительным мероприятиям, вовлекая в первую очередь в организованный отдых подростков, склонных к правонарушениям». График отпусков учителей составлялся таким образом, чтобы «в течение лета обеспечить школьные лагеря, детские площадки высококвалифицированными кадрами воспитателей». Начальникам ЖЭУ и домоуправам поручалось «проведение воспитательной работы с детьми и подростками по месту жительства, при этом максимально использовать спортивные сооружения».

Набрала обороты военно-спортивная, оборонно-массовая работа. Каждое предприятие имело подшефную спортивную площадку, детскую комнату, свой подшефный микрорайон, где проживали рабочие предприятия и их дети. На каждом предприятии города работал освобожденный инструктор физкультуры, который вел спортивную работу в своем микрорайоне.

К работе с подрастающим поколением активно подключались ГК ВЛКСМ Новомосковска, ДОСААФ и профсоюзные комитеты организаций и предприятий города, которые активно сотрудничали с домоуправлениями и детскими комнатами

по месту жительства подростков. Организовано шефство над «детскими комнатами» «Салют», «Дружба», «Восход», «Космонавт», «Юность» и другими.

Например, к соревнованиям по различным видам спорта в 1966 г. было привлечено 2,5 тыс. ребят, в туристических мероприятиях, организованных клубом туристов и отделом культуры и спорта Дворца пионеров, приняло участие 1,5 тыс. ребят. В оздоровительных лагерях отдохнули и получили физическую закалку 3,5 тыс. человек.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. было утверждено Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних.

Главными задачами комиссий по делам несовершеннолетних являлась организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устройство и охрана прав несовершеннолетних, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних и осуществление контроля за условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях Министерства внутренних дел СССР и специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях. Комиссии по делам несовершеннолетних определены основным координационным звеном в системе государственных органов и организаций общественности, специально занимающихся воспитательной и профилактической работой среди несовершеннолетних.

Комиссии по делам несовершеннолетних образовывались в составе председателя (заместителя председателя или секретаря исполнительного комитета Совета народных депутатов, заместителя Председателя Совета Министров), заместителя председателя, ответственного секретаря и 6–12 членов комиссии. Для осуществления текущей работы и контроля за выполнением решений комиссии в краевых, областных, окружных, районных, городских, районных в городах комиссиях по делам несовершеннолетних вводилась должность освобожденного ответственного секретаря, а при необходимости - должность инспектора по работе с детьми. В состав комиссии входили депутаты Советов, представители профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций, трудовых коллективов, а также работники народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, культурно-просветительных и других учреждений. Число членов комиссии устанавливалось в зависимости от объема работы комиссии.

16 марта 1967 г. решением Новомосковского городского Совета депутатов трудящихся утвержден состав комиссии по делам несовершеннолетних в количестве 13 человек.

Председателем комиссии назначен заместитель председателя исполнительного комитета Новомосковского городского Совета депутатов трудящихся **Соколов Юрий Григорьевич.**



Соколов Юрий Григорьевич

Комиссия по делам несовершеннолетних совместно с органами внутренних дел (милицией) осуществляли наблюдение за поведением несовершеннолетних, подвергнутых мерам воспитательного или административного воздействия, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, условно осужденных и досрочно освобожденных от отбывания наказания, за поведением несовершеннолетних, возвратившихся из специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений или отбывших наказание в воспитательно-трудовых колониях, контроля за поведением осужденных, в отношении которых исполнением приговора к лишению свободы отсрочено, а также вела учет этих несовершеннолетних. В случаях необходимости принимала меры к

трудоустройству несовершеннолетних или направлению их в учебные заведения.

13 декабря 1967 г. принят Указ Президиума Верховного Совета РСФСР об общественных воспитателях несовершеннолетних. В этот период в целом по стране произошло расширение роли общественности, в том числе и в воспитании детей. Коллективы заводов и фабрик, бригады коммунистического труда шефствовали над школами, на предприятиях появились советы содействия семье и школе, создавались совместные родительские комитеты, детские комнаты на общественных началах. В трудовых коллективах практиковались открытые партийные собрания с повесткой дня о роли семьи и общественности в воспитании детей. Общественники, дружинники боролись за морально-нравственный облик человека.

Дружинника могли прикрепить к трудновоспитуемому ребёнку, что давало первому право посещать своего подопечного на дому, следить за бытовыми условиями детей, беседовать с членами их семей и соседями и таким образом изучать причины безнадзорности детей.

В 1968–1969 гг. было привлечено к уголовной ответственности за мелкое хулиганство и помещено в вытрезвитель 71 человек несовершеннолетних, «нигде не работающих и не обучающихся». Комиссией по делам несовершеннолетних вынесено 9 постановлений о направлении несовершеннолетних в спецучилища и спецшколы, рассмотрено 5 материалов в отношении родителей, злостно уклоняющихся от обязанностей по воспитанию детей, «каждому несовершеннолетнему, совершившему правонарушение, назначался общественный воспитатель».

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних осуществлялась при широком участии советской общественности. К работе комиссий привлекались представители профсоюзных комитетов, комитетов комсомола, родительских комитетов при школах, попечительских советов детских домов, школ-интернатов и

специальных школ, добровольных народных дружин, уличных, домовых комитетов и других представителей общественности. Комиссии из числа актива, привлеченного к работе, выделяли общественных инспекторов и общественных воспитателей по работе среди несовершеннолетних. Комиссии по делам несовершеннолетних по вопросам, отнесенным к их компетенции, взаимодействовали с постоянными комиссиями Советов народных депутатов.

Позднее в 1970-х гг. правовыми актами была закреплена координирующая роль комиссии по делам несовершеннолетних в системе государственных органов и расширены контрольные функции. На комиссию по делам несовершеннолетних была также возложена обязанность по наблюдению за поведением осужденных несовершеннолетних, в отношении которых применена судом отсрочка исполнения приговора и условное осуждение.

В 1980–1984 гг. с принятием Основ Законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, была расширена компетенция комиссии по делам несовершеннолетних в части рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних и их родителей.

В 1980 г. Верховный Совет СССР принял «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях», в которых впервые давалось определение административного правонарушения – противоправное деяние. Понятие довольно широкое: нарушение правил дорожного движения, пьянство, мелкое хулиганство, мелкие хищения и др. Административной ответственности подлежали лица, достигшие 16-летнего возраста. На виновных налагались взыскания в виде штрафа, исправительных работ до 2-х месяцев, предупреждения и др. «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях» были более детализированы в Кодексах союзных республик, с учетом местных условий, особенностей быта и традиций.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях был принят в 1984 г. – это единый систематизированный законодательный акт, объединяющий нормы административного права, устанавливающие основания и виды административных взысканий.

В предшествующий период значительную роль в упорядочении административного законодательства сыграл Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке». Однако комплексного решения всех необходимых вопросов им предложено не было. Единые правовые акты, систематизирующие нормы об административной ответственности, отсутствовали; значительное число действовавших правовых норм было сформулировано еще в 30-е и даже 20-е гг. XX в. Поэтому будет справедливым считать КоАП 1984 г., действовавший до последнего времени, значительной вехой на пути совершенствования административного законодательства.

В 1970-е годы в Новомосковске принимаются активные меры по борьбе с пьянством среди несовершеннолетних, 87% преступлений совершается несовершеннолетними в нетрезвом состоянии. Горздравотделу указывается на организацию должного учета несовершеннолетних, злоупотребляющих спиртными напитками, их лечение. В этот период выявляется большое количество взрослых,

вовлекающих несовершеннолетних в пьянство. Решением Новомосковского городского Совета депутатов трудящихся (1-я сессия, XIV созыва) 21 июня 1973 г. образована комиссия по борьбе с пьянством.

Комиссия по делам несовершеннолетних и комиссия по борьбе с пьянством работали в тесном контакте. Активно выявлялись и привлекались к административной ответственности взрослые лица, вовлекающие несовершеннолетних в употребление спиртных напитков. Проводилась разъяснительная работа с родителями, к которой привлекались профсоюзные комитеты предприятий, учреждений и организаций, родительские комитеты школ, детские комнаты милиции, руководители ЖКО и домоуправлений.

К 1980 г. в комиссии по делам несовершеннолетних установлен строгий учет по трудоустройству и увольнению подростков, систематически проверялись условия труда на предприятиях города, которые принимали на работу несовершеннолетних: Котельно-механический завод, Ремонтно-механический завод, Электромонтажный завод, ПО «Азот», ЖБИ-2, автоколонна № 1808 и др. Ежеквартально комиссия по делам несовершеннолетних, городской отдел внутренних дел и штаб народной дружины проводили вечерние рейды в места досуга несовершеннолетних. Например, в 1980 г. к административной ответственности было привлечено 120 несовершеннолетних, за каждым закреплен общественный воспитатель. Вопросы о работе общественных воспитателей регулярно заслушивались на заседаниях комиссии.

С 70-х гг. XX в. в школах города работали общественные инспекторы по охране и защите интересов несовершеннолетних, которые назначались решением Новомосковского городского Совета депутатов трудящихся.

После принятия Министерством народного образования РСФСР Примерного положения об общественном инспекторе по охране детства в Российской Федерации (Письмо от 14 ноября 1989 г. № 17-283-2 «О направлении Примерного положения об общественном инспекторе по охране детства в Российской Федерации»), права и обязанности общественного инспектора существенно расширились. В каждом детском дошкольном учреждении, школе, школе-интернате, детском доме, профессионально-техническом училище, среднем специальном учебном заведении избираются один или несколько общественных инспекторов по охране детства из числа учителей, воспитателей, медицинских и других работников, имеющих опыт работы с несовершеннолетними.

Общественные инспекции по охране детства создавались в целях оказания помощи органам опеки и попечительства в осуществлении ими обязанностей по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Общественные инспектора по охране детства работали под руководством районных, городских отделов народного образования, которые проводили обучение и повышение квалификации общественных инспекторов, оказывали им постоянную методическую помощь. В работе по охране прав несовершеннолетних общественные инспектора взаимодействовали с депутатскими группами, комиссиями содействия семье и школе, женсоветами, ДЭЗами, ЖЭКаами и другими государственными и общественными организациями, расположенными на территории обслуживаемого ими микрорайона.



Пинчук В.И., методист Дворца пионеров и школьников

В обязанности общественного инспектора входило:

- принимать активное участие в выявлении детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, в целях последующего определения формы и вида их устройства или оказания необходимой социальной, правовой, материальной, педагогической и другой помощи;

- проводить профилактическую работу с неблагополучными семьями, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, осуществляя при этом постоянную связь с комиссией по делам несовершеннолетних при исполкоме Совета народных депутатов, инспекцией по делам несовершеннолетних отдела внутренних дел;

- производить первичное обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, а также детей и подростков, родители которых не обеспечивают им надлежащего воспитания, и представлять в отдел народного образования, исполком сельского или поселкового Совета народных депутатов акт обследования с заключением по результатам проверки. При выявлении принадлежащего несовершеннолетнему имущества составлять его опись и принимать меры к его сохранности;

- выявлять лиц, желающих стать опекунами (попечителями) либо усыновителями ребенка, оставшегося без попечения родителей, и сообщать о них в отдел народного образования;

- оказывать помощь в получении необходимых документов для назначения пособия, устройства несовершеннолетнего в детское интернатное учреждение, на

воспитание в семью (под опеку или попечительство, на усыновление), на работу, в учебное заведение;

- вести учет детей и подростков, переданных под опеку (попечительство), осуществлять систематический контроль (не реже 2 раз в год) за их воспитанием, обучением, состоянием здоровья, материально-бытовым содержанием, сохранностью принадлежащего им имущества, выполнением опекунами (попечителями) своих обязанностей, а также оказывать опекунам (попечителям) и подопечным детям всестороннюю помощь;

- совместно с отделом народного образования участвовать в обследовании условий воспитания и проживания несовершеннолетних и подготовке заключений по вопросам, связанным с воспитанием детей при раздельном проживании родителей, разногласиями между родителями о месте проживания их детей, а также присвоением, изменением фамилии несовершеннолетних, использованием имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, отобранием детей от родителей или других лиц, лишением родителей родительских прав, восстановлением родителей в родительских правах;

- вести агитационно-массовую работу среди населения (в пределах микрорайона) по вопросам воспитания детей и правовой охраны детства в форме бесед, консультаций, разъяснений действующего законодательства, выступлений в печати.

Общественные инспекторы посещали семьи и проводили опрос родителей, других граждан по вопросам, связанным с воспитанием и защитой прав несовершеннолетних. Устанавливали связь с организациями, учреждениями, где ранее работали родители или работают опекуны (попечители) детей, оставшихся без попечения родителей, с целью получения средств на оказание материальной или другой помощи этим детям.



*Пинчук Валентина
Ивановна*

Общественный инспектор по доверенности отдела народного образования мог выступать в суде при рассмотрении дел, связанных с воспитанием несовершеннолетних детей, охраны их прав и интересов.

Приказом по Гороно № 12 от 03.04.1986 на должность инспектора по охране прав детства назначена Пинчук Валентина Ивановна, которая в 1995 г. возглавила отдел опеки и попечительства комитета по образованию Администрации г. Новомосковска и Новомосковского района.

Впервые отдел опеки и попечительства создан 01.09.1995 в комитете по образованию Администрации г. Новомосковска и Новомосковского района.

В целях комплексного решения проблем предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения их прав и законных интересов,

подписан Указ Президента РФ от 06.09.93 № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав», который закрепил главенствующую роль Комиссий по делам несовершеннолетних в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Актуально

Любому ребенку нужна семья. Ни один, даже самый хороший, детский дом не заменит родителей, не даст столько заботы, ласки, внимания, жизненных навыков, как мама или папа. Потому сегодня в России и взят курс на семейное воспитание детей, лишенных любви и заботы своих собственных родителей. Усыновить ребенка, оформить опеку стало гораздо проще. А недавно появилось новое понятие - приемная семья, за которой, по мнению специалистов, большое будущее. О том, что это такое и как приживается институт приемной семьи в Новомосковске, рассказывает начальник отдела опеки и попечительства муниципальной администрации Валентина Ивановна ПИНЧУК.

- Институт приемной семьи для России не совсем новый: ее предшественники были семейные детские дома.

В нашем городе такая форма воспитания детей, как приемная семья, появилась лет пять назад. В двух семьях женщины, не имея собственных детей, приняли на воспитание из госучреждений по одному ребенку. Приняли они их гораздо раньше, еще под опеку, ну а потом обрели статус приемной семьи. В одной семье ребенок воспитывается уже в течение семи лет, в другой - десять лет.

- Дети принимались в семью в достаточно сознательном возрасте?

- Одна девочка была совсем крошкой - на тот момент ей исполнилось семь месяцев. Другой было шесть лет. И только она, старшая по возрасту, знает о том, что приемная. Маленькая об этом не догадывается.

То, что их воспитывают как родных, я констатирую. Об этом говорят имеющиеся у нас отчеты, отзывы школьных учителей, соседей. О них заботятся, приучают к труду, самообслуживанию - это ведь очень важно, поскольку из госучреждений дети в основном выходят потребителями, трудиться совершенно не умеющими и не желающими.

Не так давно - весной у нас появилась еще одна приемная семья, в которую взяли уже двоих детей: девочек-подростков. Женщина, при-

нявшая их, детям, можно сказать, не чужая - воспитатель интерната, в котором они росли. Она вдова, имеет свою дочку. Так что в этой семье теперь воспитываются три девочки примерно одного возраста.

- Приемным семьям оказывается какая-то поддержка?

- Конечно. Такие семьи поддерживаются государством, и поддерживаются очень хорошо. Деньги сейчас выплачивают из бюджета субъектов РФ (то есть нашей областной администрации), средства, положенные на ребенка в возрасте от 6-ти до 18-ти лет, на сегодня составляют 3381 рубль в месяц, от 0 до 3-х лет - 1923 рубля, от 3-х до 6-ти - 2359 рублей. Плюс к ним еще пенсия по потере кормильца (для сирот) или социальная пенсия (для детей-отказников или родителей которых лишены родительских прав).

Кроме того, приемная семья имеет льготы по оплате коммунальных услуг, а если на ребенка выплачивались алименты, с его приходом в семью их продолжают платить. Жилплощадь, закрепленная за такими детьми, сохраняется, а если ее не было, то ребенок имеет право на внеочередное получение жилья.

Надо сказать, что наша администрация идет навстречу детям в таких вопросах. Так, в прошлом году у нас были обеспечены жильем 7 человек; в нескольких квартирах сделан ремонт. Сейчас ходатайствуем о ремонте

еще в школе.
- Чем приемная семья отличается от опекуна?
Отличий тут много. Главное, конечно, то, что приемная семья по сути прочнее закрепляет ребенка в семье опекуна. Приемная семья предполагает договор, в котором прописаны все обязанности опекуна. Договор обычно заключается на три

года, а потом продлевается. Что касается выезда из детей, то они единичны. Раньше шла в том, что в приемной семье в отличие от опекуна родители еще получают зарплату 775 рублей в месяц на каждого ребенка. И опекуны не знают забот по квартплате.
- Опекуны, конечно, становятся родственниками?
Конечно, конечно, потому что опекуны чаще всего оформляют родственники, там не менее опекуном может быть и совершенно чужой человек. В нашей практике есть случаи, когда мам становились соседки, другие родственники - и это, надо сказать, встречается нередко. Есть, например, семья, где ребята воспитываются приемными родителями, но они поначалу не считают - опекуны, но выдают документы, да и материально поддерживают.

Воспитание ребенка приемной семьей дает приемным родителям, так и для опекунов. Конечно, конечно, чтобы они были: не прикладные юристы, докторами, специалистами по воспитанию и образованию детей. Семья, в которой живет ребенок, может быть полной, а может - неполной, то есть воспитание

Современное общество...
- А те ребята, которые до последнего момента не знали, что они приемные? Им же надо было обладать какими-то особенными навыками, другими умениями?
- В практике у нас пока такого не было, потому что я не могу сказать, как в подобных случаях все складывается. Но очень часто было другое. Ни-

Каждому ребенку - семье



терминалы дети достигали совершеннолетия, получали профессию, готовили жилье, работу. Но они были потребителями, не приспособленными к жизни. И ничего хорошего из этого не выходило.
- Вот почему сейчас идет курс на семейное воспитание. Встреча семьи - это семья. Дети воспитаны с родителями, им уютнее, теплее, они растут в семье. В семье ребенок не знает недостатков и своих ограничений. То есть дети ему все, то ребенку необходимо и тогда при всем желании не могут дать семье лучшее государство - просто в силу большой численности детей, из-за чего на каждого не хватает достаточно времени.
- Как вы считаете, Валентина Ивановна, приемная семья - это институт приемной семьи?
- Думаю, приемная. Но перспективность еще долго будет присутствовать. Планирую написать статью, которая будет посвящена вопросу, который необходимо рассмотреть. Сейчас: дело на воспитание чуждого ребенка наемно. Но со временем, конечно, он будет пропадать.
Беседовала
М. СВИРИДОВА

Статья в газете «Новомосковская правда» от 16.08.2003 г.

Постановлением главы администрации г. Новомосковска и Новомосковского района от 28.04.1994 № 729 поручено председателю комиссии по делам несовершеннолетних объединить усилия комитетов по делам молодежи (Столяров В. В.), по образованию (Носова Р. Г.) и здравоохранению (Руднева В. Н.), отдела материнства и детства комитета социальной защиты населения (Тарасова Р. В.) для создания системы психолого-педагогической, медико-психотерапевтической службы для подростков и их родителей.

С 1 ноября 1993 г. в городе работает Государственное учреждение Тульской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3» (Постановление главы администрации города Новомосковска и Новомосковского района от 01.11.1993 № 1907), где семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации оказывались экономическая, психолого-педагогическая и другие виды помощи.

Активное участие в создании и открытии Центра принимали: Найденев Петр Алексеевич, Тарасова Римма Васильевна, Гордова Любовь Ивановна (представитель департамента соцзащиты Тульской области). Первым директором Центра была назначена Анисимова Валентина Николаевна.

С 2001 г. по настоящее время учреждение возглавляет Ефимова Ирина Владимировна. С 1995 г. на базе учреждения организована служба экстренной психологической помощи «Телефон доверия». С августа 2012 г. учреждение было подключено к региональной службе детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122.

С 1995 г. в период летних школьных каникул на базе Центра работают лагеря с дневным пребыванием и лагеря труда и отдыха. Ежегодно более 100 несовершеннолетних проходят курс оздоровления и комплексной социальной реабилитации. В связи с экономическим кризисом в стране в конце 90-годов, на базе учреждения было открыто отделение помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации.

В 2008 г. в рамках регионального пилотного проекта «Инновационные модели организации работы по профилактике семейного неблагополучия» межрайонной модели «МЫ ВМЕСТЕ!», Центр стал обслуживать Кимовский район.

В 2015 г. постановлением правительства Тульской области от 29.04.2015 № 204 «О реорганизации государственных учреждений Тульской области, подведомственных министерству труда и социальной защиты Тульской области» «Социально-реабилитационный центр города Донского» был реорганизован путем присоединения его к ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3».

С 2015 г. в учреждении перепрофилировано отделение реабилитации детей-инвалидов в полустационарное отделение реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, с кратковременным пребыванием 40 детей-инвалидов. На базе отделения дети-инвалиды получают различные социальные услуги: лечебная физкультура, логопедические, творческие, психолого-педагогические и др.

В рамках пилотного проекта создана служба ранней помощи. На базе Центра работает участковая социальная служба.

Сотрудник Центра, заведующая отделением профилактики безнадзорности правонарушений среди подростков и детей Жукова Алла Ивановна с 1996 по 2001 гг. работала в составе комиссии по делам несовершеннолетних.



Жукова Алла Ивановна

С принятием Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который на сегодняшний день остается основным правовым актом в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, определены категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа и основания проведения профилактической работы. Федеральным законом усыновлены полномочия, обязанности и основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2000-е гг. в городе успешно велось строительство социальных объектов. Произведена комплексная реконструкция инфекционного отделения городской больницы. В 2004 г. появился современный физкультурно-оздоровительный центр «Олимп». В нём 3 спортивных зала, душевые, солярий, многофункциональная спортплощадка, имеющая эластомерное покрытие, и ряд подсобных помещений.

Проведена реконструкция Центра традиционной народной культуры. Здесь начал работу новый, оснащенный современной аппаратурой кинотеатр «Победа». В 2006 г. было торжественно открыто новое пятиэтажное здание Центральной районной библиотеки на 150 тыс. томов. Она оснащена современной компьютерной техникой, имеет полтора десятка специализированных залов. Такая библиотека – единственная в Центральном федеральном округе.



Фольклорный ансамбль Детской школы искусств.

Проведена реконструкция многофункциональной спортивной площадки с искусственной травой в одной из общеобразовательных школ города. Введен в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный центр. В рамках инвестиционного проекта «Подарим детям стадион» на базе городской школы № 9 построено футбольное поле с искусственной травой для спортивных классов.

Система профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в 2000-е гг. стремительно развивалась. В 2004 г. департаментом социальной защиты населения Тульской области дана положительная оценка органам и учреждениям, работающим на территории города.



Статья в газете «Новомосковская правда» от 28.08.2004 г.

3 сентября 2000 г. в Новомосковске впервые создан отдел по работе с несовершеннолетними, главой муниципального образования город Новомосковск и Новомосковский район утверждено «Положение об Отделе по работе с несовершеннолетними Новомосковской муниципальной администрации» – создано структурное подразделение, на которое возложены обязанности по обеспечению единого подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и



Кулаков Петр Иванович

правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Новомосковска.

Отдел по работе с несовершеннолетними возглавил **Кулаков Петр Иванович**, на которого были возложены обязанности заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4 декабря 2001 г. утвержден новый состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановление от 04.12.2001 № 2896).

На заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав особое внимание уделялось профилактике безнадзорности несовершеннолетних, организации досуга и занятости подростков в свободное от учебы время.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОМОСКОВСК

На протяжении всего периода развития системы социальной профилактики Новомосковска деятельность муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с органами и учреждениями системы социальной профилактики направлена на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Администрацией муниципального образования город Новомосковск совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, институтами гражданского общества сформирована межведомственная система, направленная на укрепление института семьи.

Разработанные программы и планы содержат мероприятия по укреплению института семьи, профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, повышению статуса материнства, отцовства, формированию ответственного родительства и семейных ценностей.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

С 2009 по 2011 гг. органы системы социальной профилактики Новомосковска активно участвовали в региональной программе «Преодоление» (Комплексные меры профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних в Тульской области на 2009–2011 гг.).

Целью программы было дальнейшее комплексное решение проблем профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, социализации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

В период реализации программы «Преодоление» отработывались механизмы по созданию моделей единого муниципального реабилитационного пространства для ресоциализации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Деятельность муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с 2009 г. направлена на укрепление системы профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, совершенствование межведомственного взаимодействия и информационно-методического сопровождения работы по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних. Особое внимание уделяется повышению профессионального мастерства и компетентности специалистов органов, и учреждений, осуществляющих профилактику преступности и правонарушений несовершеннолетних.

В работу учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений внедряются инновационные технологии и методики. Уделяется внимание формированию конструктивного отношения общества к несовершеннолетним правонарушителям, привлечению внимания детских и молодежных общественных организаций, средств массовой информации к проблемам асоциального поведения несовершеннолетних.

В городе особое место занимает развитие физической культуры и массового спорта среди детей, подростков и молодежи. Высокими темпами вводятся в эксплуатацию новые спортивные объекты – Ледовый Дворец, спортивный зал «Виктория», вело-лыже-роллерная трасса, ФОК «Шахтер», ФОК «Мечта», теннисный центр «Жемчужина», второй ледовый тренировочный каток.



Занятия в Ледовом Дворце

Проведена реконструкция и капитальный ремонт филиалов учреждения молодежной сферы «Центр досуга детей и подростков» – подростковых клубов по месту жительства.

Ежегодно в загородные оздоровительные лагеря и санатории выезжали более 3 тысяч человек, более 4 тыс. школьников могли отдохнуть в лагерях с дневным

пребыванием детей. В 2011 г. всеми видами организованного отдыха и оздоровления были охвачены более 9 тыс. человек, или около 74% от общего количества новомосковских школьников.

На решение задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлены все мероприятия Программы «Преодоление», включающие меры как общей, так и специальной профилактики с использованием возможностей уже сложившейся системы межведомственного взаимодействия различных органов и учреждений. Особое внимание уделялось мерам по ресоциализации и адаптации подростков, осужденных условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшихся из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органов управления образованием.

В Новомосковске установлено четкое взаимодействие муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и уголовно-исполнительной инспекции: осуществляется регулярная сверка баз данных, совместно разрабатываются и реализуются планы индивидуальной профилактической работы с подростками и их семьями, направленные, в том числе, на устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Решением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2010 г. утверждена Модель единого муниципального реабилитационного пространства для социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. В учреждениях начального и среднего профессионального образования за подростками были закреплены наставники из числа тренеров, учителей физической культуры, мастеров начального и среднего профессионального образования.

В ходе реализации Программы Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав создана единая информационная система выявления и учета детей, оказавшихся в социально опасном положении. В органах внутренних дел создана единая базы данных несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Достигнута стабилизация показателей количества преступлений, совершенных сучастием несовершеннолетних, в том числе количества несовершеннолетних, совершивших преступления повторно. Увеличено количество несовершеннолетних правонарушителей, вовлеченных в социально-реабилитационные программы до 100 процентов.

Формирование правовой культуры, правосознания несовершеннолетних

Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принимаются меры по формированию правовой культуры и правосознания несовершеннолетних.

В системе образования Новомосковска в рамках учебных планов образовательных организаций социально-правовой компонент представлен содержанием курсов «Обществознание», «Основы безопасности жизнедеятельности». Во всех муниципальных образованиях для учащихся старших классов проводятся олимпиады по правовым знаниям, в образовательных организациях оформлены информационные стенды «Правовой статус

несовершеннолетнего», уголки правовых знаний, в ряде образовательных организаций работают Школы правовых знаний.

В государственных организациях среднего профессионального образования в содержание программ учебных дисциплин и профессиональных модулей включены материалы, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышение уровня правосознания и правовой культуры студентов.

Во внеурочной деятельности по правовому воспитанию и просвещению обучающихся используются разнообразные формы работы: беседы, викторины, деловые игры, диспуты, конкурсы, встречи с представителями правоохранительных органов.

Ежегодно, в ноябре месяце в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям, в образовательных организациях города организуются встречи детей и родителей с представителями судебной системы и прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и правоохранительных органов, отдела социальной защиты населения и отдела опеки и попечительства.



Встреча представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с воспитанниками Новомосковского областного центра образования. 2017г.

В течение года обучающиеся участвуют в проведении мероприятий, направленных на воспитание веротерпимости, интернационализма, гражданского самосознания, в мероприятиях по социально-психологической и культурно-языковой интеграции детей-мигрантов, а также направленных на профилактику потребления наркотических средств и психотропных веществ.

На территории Новомосковска сформирована межведомственная система профилактики противоправного поведения несовершеннолетних. 13 ноября 2013 г. заключено Соглашение «О предоставлении информации и проведении сверок данных ОМВД России по г. Новомосковску с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования город Новомосковск».

В рамках регионального социального проекта «Путевка в жизнь», направленного на повышение эффективности работы по ресоциализации и социальной реабилитации несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в работе с несовершеннолетними освобожденными из воспитательных колоний, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа» (Постановление МКДНиЗП от 14.03.2017 № 4).

С целью достижения позитивных результатов ресоциализации и социальной реабилитации в обществе после освобождения, посткриминального контроля и содействия в восстановлении правового статуса каждого освобожденного из учреждений уголовно-исполнительной системы молодого человека, осужденного к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте разрабатываются индивидуальные Программы (планы) реабилитационных мероприятий.

Лицам, освобожденным из воспитательных колоний разъясняются права, предоставляется информация о расположенных на территории муниципального образования государственных профессиональных образовательных учреждениях, где возможно получение дополнительного образования, предоставляются сведения о социальных услугах, передается контактная информация о работниках социальных учреждений и органов внутренних дел.

Всего в 2017 г. в Алексинской воспитательной колонии содержатся трое лиц, осужденных к лишению свободы, которые на момент совершения преступлений не достигли совершеннолетия. Трое граждан были освобождены в 2016–2017 гг. из мест лишения свободы. Им оказано содействие в жизнеустройстве, оказана помощь в поисках работы.

В 2014 г. Директором спортивного клуба «Химик» А. А. Канунниковым, в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних путем привлечения их к занятиям физкультурой и спортом организована работа спортивно-оздоровительной группы несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.



Товарищеская встреча по футболу.

Команда несовершеннолетних против команды ОМВД России по г. Новомосковску. 2017 г.

В октябре 2017 г. между ребятами из спортивно-оздоровительной группы и действующими сотрудниками полиции проведен матч по мини-футболу.

В ноябре 2017 г. состоялась игра между волейбольными командами членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования город Новомосковск и спортивно-оздоровительной группы подростков.

Ребятами, занимающимися спортом под руководством наставника Канунникова Александра Александровича, не совершено ни одного преступления.

В целях укрепления межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности профилактики правонарушений и преступлений на территории муниципального образования с 2006 действует «Комплексный план профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, обеспечения защиты их прав и законных интересов на территории муниципального образования город Новомосковск, который принимается и утверждается постановлениями МКДНиЗП сроком на три года.



Товарищеская встреча по волейболу.

Команда несовершеннолетних против команды комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. 2017 г.

Ежегодно отделением по делам несовершеннолетних ОМВД России по городу Новомосковску совместно с другими службами ОМВД, органами и учреждениями системы социальной профилактики и общественностью проводятся целевые профилактические мероприятия «Семья», «Быт», «Улица», «Надзор», 3 этапа операции «Подросток».

В 2017 г. Выявлено фактов и составлено 39 протоколов за совершение административного правонарушения предусмотренного ст. 14.16 ч. 2.1 КоАП РФ (розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции).

В целях защиты прав и законных интересов детей Законом Тульской области от 07.10.2009 № 1336-ЗТО «О защите прав ребёнка» введены запреты на пребывание несовершеннолетних в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также на их пребывание в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Ежегодно муниципальной комиссией на межведомственной основе организуются рейды, в том числе в ночное время, в места проведения досуга детей и молодежи. В 2017 г. было организовано более 50 межведомственных профилактических рейдов. За нарушение данного запрета меры общественного воздействия и административного наказания применены к 52 родителям (иным законным представителям несовершеннолетних). За совершение самовольных уходов несовершеннолетних из мест постоянного пребывания на заседаниях комиссии рассмотрено 29 дел. К несовершеннолетним применяются меры воспитательного воздействия, родители ненадлежащим образом исполняющие родительские обязанности по воспитанию, обучению, содержанию, защите законных прав и интересов несовершеннолетних детей, привлекаются к административной ответственности.

Профилактика употребления несовершеннолетними алкогольной продукции, наркотических и психоактивных веществ

Работа органов и учреждений системы социальной профилактики по предупреждению алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании несовершеннолетних осуществляется в соответствии с государственной программой Тульской области «Повышение общественной безопасности населения и развитие местного самоуправления в Тульской области», утвержденной постановлением правительства Тульской области от 19.11.2013 № 661.

Работа по профилактике правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании организована в соответствии с муниципальной программой «Безопасный город», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 14.11.2013 № 3804.

В целях снижения противоправной активности несовершеннолетних в муниципальном образовании действует подпрограмма «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования город Новомосковск на 2014–2018 годы», направленная на активизацию борьбы с алкоголизмом, наркоманией, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, создание условий для повышения эффективности совместной деятельности администрации муниципального образования, правоохранительных структур, учреждений социальной сферы по предупреждению и пресечению антиобщественных проявлений.

При непосредственном участии муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав разрабатываются и реализуются целевые программы борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков, проводятся муниципальные профилактические акции.

Органы и учреждения Новомосковска, работающие с детьми, принимают активное участие в проведении мероприятий в рамках Международного дня борьбы с наркоманией, наркобизнесом и алкоголизмом.



Книжная выставка «Беда стучится в дверь», оформленная в Центральной городской библиотеке

Ежегодно, в марте и ноябре муниципальное образование город Новомосковск принимает участие во Всероссийской межведомственной антинаркотической акции «Сообщите, где торгуют смертью!», направленной на привлечение общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике их немедицинского потребления, а также консультации и оказание квалифицированной помощи в вопросах лечения и реабилитации наркозависимых.

В ноябре 2016 г. ОМВД России по городу Новомосковску во взаимодействии с ведомствами системы профилактики организован комплекс целевых профилактических мероприятий «Наркотик. Нет!», направленных на предупреждение распространения наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних.

В целях организации социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, функционирует отделение реабилитации на базе государственного образовательного учреждения Тульской области «Новомосковский областной центр образования». Сотрудниками отделения реабилитации в 2016 г. разработана

комплексная реабилитационная программа «Феникс» (102 часа). Основные компоненты программы: психологический, образовательный, воспитательный, реабилитационный.

По программе психолого-педагогической коррекции несовершеннолетних, страдающих зависимостью от ПАВ, на круглосуточный режим пребывания для прохождения курса реабилитации принимаются несовершеннолетних в возрасте от

13 до 18 лет. Полный курс реабилитации в 2016 г. прошли 12 несовершеннолетних, проживающих на территории Тульской области.

Предупреждение жестокого обращения и насилия в отношении детей

В 2010 г. муниципальное образование город Новомосковск активно включилось в общенациональную информационную кампанию по противодействию жестокому обращению с детьми. Новомосковск принял участие в конкурсе городов России «Город без жестокости к детям». Целью конкурса стало внедрение в общественное сознание нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми, проявлениям насилия в отношении детей, информирование населения и специалистов, работающих с детьми, о возможных формах помощи детям в случаях, связанных с проявлениями жестокости и насилия.

Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разработаны мероприятия, направленные на пропаганду ответственного родительства, на улицах города размещена социальная реклама по противодействию жестокому обращению с детьми. На пересечении главных улиц города Мира/Комсомольская установлен баннер с социальной рекламой «ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ ... без обид и унижений!», в учреждениях города размещены баннеры «Город! Мы растем вместе с тобой!».



Социальная реклама на улицах города

Для оказания более эффективной помощи ребенку и семье в городе отработана система гибкого взаимодействия с административными органами и учреждениями, работающими с несовершеннолетними. В целях организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, созданы территориальные социальные комиссии, которые функционируют до настоящего времени.

С 2010 г. в Новомосковске систематически принимаются и реализуются мероприятия по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними.

В основу совместных действий органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав положен Порядок взаимодействия

субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и организаций, занимающихся вопросами защиты прав детей, в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории муниципального образования город Новомосковск, который действует на территории Новомосковска с 2010 г.

В целях повышения компетентности специалистов учреждений, получение теоретических и практических знаний в организации профилактической работы, муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав утвердила План мероприятий по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних на 2017 г. муниципальном образовании город Новомосковск (Постановление от 28.03.2017 № 5).

С 2016 г. муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав организовано участие органов и учреждений системы социальной профилактики в информационной кампании против насилия и жестокости в отношении детей «Вместе защитим наших детей». Мероприятия данной кампании направлены на обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних, проживающих на территории муниципального образования, а также привлечение институтов гражданского общества к разрешению проблем, отрицательно влияющих на состояние физического и психического здоровья детей.

В целях привлечения внимания институтов гражданского общества к проблемам защиты прав и законных интересов детей в соответствии с решениями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новомосковска с 2012 г. организовано проведение ежегодной региональной профилактической операции «Внимание, Дети!» (с 15 июля по 15 октября).

Основные цели операции:

- активизация работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступлений против жизни, здоровья детей;
- обеспечение безопасного пребывания детей в социуме;
- привлечение внимания институтов гражданского общества к вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В 2017 г. 11663 специалистов и граждан стали участниками операции «Внимание, Дети!».

В период с 15.07.2017 по 15.10.2017 учреждениями системы социальной профилактики в рамках проведения региональной профилактической операции «Внимание, Дети!» проведено более 2000 различных мероприятий, акций, тематических уроков, классных часов.

С целью распространения информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей на базе МБУК «Новомосковская библиотечная система» проведен цикл правовых мероприятий «Ребенок-Подросток-Гражданин», проведена книжно-иллюстрированная выставка «Права ребенка в XXI веке» участниками которых стали более 200 школьников.



Муниципальное отделение Всероссийского детского юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия»

В целях повышения статуса и престижности семьи и формирования здорового образа жизни, воспитания будущих матерей работниками акушерско-педиатрических терапевтических комплексов во всех лечебно-профилактических учреждениях проводилась широкая разъяснительная работа среди населения, включая подростков.

В целях активизации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обеспечения безопасности детей в период начала учебного года в рамках Операции в образовательных организациях прошла «Неделя безопасности»: проведены инструктажи со всеми участниками дорожного движения, родительские собрания с обсуждением вопросов безопасного поведения детей на дорогах, в салоне автомобиля, в частности, об обязательном применении ремней безопасности и детских удерживающих устройств, тематические уроки, викторины, соревнования для закрепления навыков безопасного поведения детей на улицах и дорогах.

В ходе проводимых профилактических мероприятий сотрудниками отделения по делам несовершеннолетних ОУУПиПДН ОМВД России по г.Новомосковску было пресечено 14 фактов незаконной реализации алкоголя несовершеннолетним, по каждому выявленному случаю был составлен административный протокол, материалы направлены на рассмотрение в суд.

В период профилактической операции проведены обследования жилищно-бытовых условий проживания многодетных и неполных малоимущих семей, находящихся в социально опасном положении. По результатам обследования составлено 129 социальных паспортов. 135 семьям с детьми, являющимся малоимущими, оказана государственная социальная помощь на сумму 255140

рублей. 238 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, направлены в летние санаторные и оздоровительные лагеря по путевкам за счет средств областного и федеральных бюджетов.

В летний период фактически было обеспечено организованным отдыхом и занятостью 169 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в возрасте от 7 до 17 лет, что составило 84,5 % от общего количества состоящих на межведомственном профилактическом учете.

В Новомосковском филиале Государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной наркологический диспансер № 1» было прочитано 52 лекции, проведено 18 круглых столов, 9 семинаров, 8 родительских собраний, 22 киноvideодемонстрации.



Развитие института наставничества на территории Новомосковска

Вопросы защиты прав детей в Новомосковске решаются в системной взаимосвязи всех служб системы социальной профилактики. Важное направление в работе связано с реализацией мероприятий по формированию здорового образа жизни детей и подростков

муниципального образования, включая популяризацию культуры здорового образа жизни, спортивно-оздоровительных программ, ориентацию их на духовные ценности.

Традиционный институт наставничества в Новомосковске действует с 2010 г. В то время в учреждениях начального и среднего профессионального образования за подростками были закреплены наставники из числа тренеров, учителей физической культуры, мастеров начального и среднего профессионального образования. Но изменения в общественной жизни требуют и новых форм, и методов работы.

Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав выделены в отдельную категорию учета и организации индивидуальной работы категории граждан, целенаправленная работа с которыми может привести к оздоровлению социальной среды. Это:

- родители, ограниченные в правах;
- женщины, поместившие детей на временное пребывание в государственные учреждения в связи с трудной жизненной ситуацией;
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие детей;
- многодетные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Актуальность проблем по обеспечению нормальной жизнедеятельности семей побуждает к поиску новых способов их решения. В их числе – привлечение общественности к процессу реабилитации семьи.

Составляя текст документа и используя официальные словари, специалисты аппарата комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав пришли к выводу о том, что выбранные принципы муниципальной модели, точно отражают формулу успеха общественного патронажа «Авторитет и вера».

Так и началась работа – откликнулись авторитетные люди города, а семьи получили веру в то, что им помогут разрешить проблемы.

Новомосковск стал «первой ласточкой» в Тульской области в работе по привлечению к наставничеству представителей духовенства, депутатов, спортсменов, общественных деятелей, которые своей репутацией, жизненным опытом способны помогать людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Это та категория людей, которая для отдельно взятой семьи является авторитетом.

В феврале 2014 г. решением Комиссии утверждена «Муниципальная модель общественного патронажа (наставничества) над семьями, находящимися в социально опасном положении».

Инновационные подходы реализуются параллельно с традиционным наставничеством, но охватывает не только работу с ребенком, но и со всей семьей.

12 декабря 2014 г. в Центральной городской библиотеке состоялось презентация муниципальной модели общественного патронажа (наставничества) над семьями, находящимися в социально опасном положении.



Участники открытого заседания муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. 2014г.

На открытом заседании муниципальной комиссии присутствовали представители Министерства труда и социальной защиты Тульской области, гости из 21 района Тульской области, среди них: заместители глав администраций муниципальных образований, председатели и штатные сотрудники КДНиЗП.13 общественных воспитателей (наставников) были отмечены благодарственными письмами Главы администрации муниципального образования город Новомосковск.

В октябре 2015г. Администрация муниципального образования город Новомосковск награждена Дипломом II Степени «Всероссийского Смотра-конкурса на лучшую презентацию работы среди инспекторов по делам несовершеннолетних и специалистов центров социальной защиты – Сочи 2015» в номинации «Лучший инновационный проект».

Сегодня 37 наставников осуществляют патронаж над 50 семьями.

В рамках ежегодной Всероссийской акции «Добровольцы – детям» в сентябре 2017 года в министерство труда и социальной защиты Тульской области направлен информационный материал о наставниках, основных направлениях и результатах работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также фото и видео материалы. Отмечены самые яркие примеры наставников над семьями, находящимися в социально опасном положении.

АРХИМАНДРИТ ЛАВР (Тимохин Виктор Алексеевич)



Архимандрит Лавр

С 2005 г. по настоящее время попечитель ГОУ ТО «Новомосковская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»

Более 17 лет происходит окормление воспитанников «Новомосковского областного центра образования», бывшей «Школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Воспитанники интерната – особая категория людей, которые наименее защищены от различных житейских неприятностей. Особое место в этой работе занимает и постинтернатное сопровождение выпускников. С выпускниками не теряется связь, даже когда они окончили школу и поступили в другие учебные заведения начального профессионального

образования, создали свои семьи. В любое время эти ребята могут обратиться за помощью. Многим из них оказывается помощь в трудоустройстве.

Сложно назвать точное количество ребят из интерната, получивших помощь в монастыре. Только в трудоустройстве помощь была оказана более чем 50 молодым людям. Нередко, выпускники интерната, окончив учреждение профессионального образования, не имеют возможности найти работу по специальности, так как опыт работы отсутствует. В этот сложный момент ребята трудоустроивались в обитель, работая по своей специальности, приобретая ценный опыт.



Шведков Евгений Евгеньевич

**Шведков Евгений
Евгеньевич**

Руководитель
Православного патриотического
молодежного движения
«Георгиевцы!» в Тульской
области, с 2012 г.
Председатель Тульской
региональной общественной
организации «Центр поддержки
молодежных проектов и
социальных инициатив» (ТРОО
«Молсоцпроект»), с 2017 г.

Начиная с 2014 г., является общественным наставником, в рамках реализуемой на территории города Новомосковска Тульской области муниципальной модели Общественного патронажа (наставничества) над семьями, находящимися в социальноопасном положении.

В процессе своей работы, Шведкову Е. Е. постоянно приходится работать с молодыми людьми. Нередко, в семьях, внешне благополучных, с трудоустроенными родителями, не злоупотребляющими алкоголем, с опрятно одетыми детьми, с дорогими гаджетами, скрываются серьезные проблемы в детско-родительских отношениях. Часто это обусловлено проблемами переходного возраста, когда у подростка появляется свое «мнение» и взгляды отличные от родителей, перерастающие в непонимание между ними и постоянные ссоры и обиды, иногда, это серьезные пробелы в воспитании, точнее отстраненность родителей от этого важного процесса. Иными словами, родители обеспечивают своих детей вкусной едой, модной одеждой, современными гаджетами, всем, чем угодно, но только не своим вниманием и общением, предпочитая этому зарабатывание денег. Особенно остро эти проблемы обстоит в неполных семьях, где один родитель, чаще всего мать, вынуждена заниматься материальными и бытовыми вопросами в одиночестве, пытаясь вместе с этим обустроить свою личную жизнь.

Одним из «подопечных», стал несовершеннолетний Д.С., который употреблял психоактивные вещества. При личном общении с ним, выяснилось, что он имеет зависимость от этого, однако признаваться никому в этом не хочет, так как боится госпитализации, принудительного лечения. С целью отвлечения от пагубного пристрастия была организована совместная работа с наркологическим диспансером. Д.С. воспитывался матерью. После общения, 16-летнего парня позвали участвовать в ряде мероприятий молодежного движения. Специально была подготовлена для него роль исполнителя «ответственных поручений», с которой Д.С. справлялся, всячески пытаясь оправдать доверие. Через некоторое время, Д.С. стал заметно меньше курить, его манера и стиль общения изменились, круг общения. Изменив круг общения в совокупности с работой нарколога Д.С. избавился от пагубной зависимости. В возрасте 17 лет, Д.С. начал встречаться с девушкой. Результатом этих встреч стала нежелательная беременность.

Осложняло эту ситуацию, то, что у матери парня было диагностировано онкологическое заболевание. В этой ситуации, раскрылись все плюсы модели наставничества, благодаря быстрому взаимодействию между всеми службами профилактики, получилось существенно облегчить жизнь молодым людям: парню была найдена работа, с учебным заведением было достигнуто соглашение о свободном графике посещения занятий, в связи с работой, была оказана иная консультационная и организационная помощь. Сейчас Д.С. проходит службу в Вооруженных силах России по призыву, дома его ждет не только выздоровевшая мама, с которым парень начал общаться, но и жена с ребенком.



Вяземских Елена Николаевна

Вяземских Елена Николаевна

Руководитель проекта в Тульской региональной общественной организации «Ассоциация многодетных семей».

Ответственный секретарь Тульского отделения Всероссийского общественного движения «Национальная родительская ассоциация».

Член Общественного совета муниципального образования город Новомосковск.

Елена Николаевна считает, что положение семьи в Российской Федерации в современных условиях можно охарактеризовать как кризисное, ведь переходом рыночные отношения в значительной степени снизился жизненный уровень населения. Особое внимание в своей общественной

работе уделяет многодетным семьям, одиноким и семьям детьми-инвалидами.

В процессе своей работы, Вяземских Е. Н. постоянно приходится работать с семьями, находящимися в социально опасном положении, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации. На протяжении работы оказывается адресная помощь семьям, находящимся в социально опасном положении. Оказывается психологическая, юридическая, вещевая, продуктовая, мебелью, наборами для новорожденных, бытовой химией. Семьи с детьми были вовлечены в различные мероприятия, мастер-классы, поездки, походы. Проводятся акции, различные встречи, семейные праздники, конкурсы и мастер-классы, поездки.

Проблемы отдельных членов семьи – это всегда проблемы семьи в целом, и наоборот, любая семейная проблема влечет за собой те или иные проблемы каждого члена семьи. Неблагополучные семьи разнородны, так же различны и проблемы в них. В некоторых семьях проблемы носят ситуативный характер. Некоторые семьи могут самостоятельно справиться со своими проблемами, однако многим семьям требуется помощь. Основные направления помощи: популяризация и защита семейных ценностей, укрепление института ответственного родительства, экспертная диагностика положения многодетных семей, находящихся в кризисной ситуации, правовое просвещение и психологическое сопровождение многодетных

семей, организация благотворительной адресной помощи с учетом индивидуальных потребностей семьи при взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями.



*Канунников Александр
Александрович*

Канунников Александр Александрович
директор МБУС «СК «Химик» ДЮСШ
«Химик», является общественным наставником
с февраля 2014 года.

После завершения службы в МВД, где занимал должность начальника отделения по делам несовершеннолетних, им было принято решение помогать несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Полученный на предыдущей работе опыт и дальнейшая трудовая деятельность в должности директора детско-юношеской спортивной школы, заложили потенциал для выполнения общественной работы в качестве наставника.

Канунниковым А.А. при участии аппарата комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних ОМВД

России по г. Новомосковску для реализации вышеуказанной программы была сформирована группа из 15 несовершеннолетних подростков, находящихся в конфликте с законом, состоящих в региональном банке данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. Три раза в неделю на базе МБОУ «СОШ №5» ребята и девушки занимаются физической культурой и спортом, а также участвуют в матчевых встречах с представителями спортивного клуба «Химик», Отдела МВД России по городу Новомосковску. Со временем подростки меняют свое поведение и образ жизни: большинство отказалось от пагубных привычек, многие изменили жизненные приоритеты, ребята стали ценить дружбу, взаимовыручку и базовые человеческие ценности: добро, сострадание, порядочность. Незаменимой стала поддержка семей, с которыми работа проводилась параллельно. Родители приглашались на тренировки, на дружественные матчи, вместе с подростками получали приглашения на футбольные игры, проходившие на стадионе СК «Химик».

Большое значение в воспитании детей и подростков играет процесс социализации, так как наиболее сложно он протекает в подростковом возрасте, ведь именно тогда происходят большие изменения и в организме, и в сознании, появляется большое разнообразие отношений.

По инициативе Канунникова А. А. на базе МБУС «СК «Химик» ДЮСШ «Химик», совместно с Центром занятости населения города Новомосковска с 2015 года ежегодно в трудовом лагере работают несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации. За период с 2015 по 2017 гг. 75 детей успешно

справились с общественно полезной работой на благо города. Осознание своей роли в жизни города, стало для ребят важным этапом в их моральном взрослении.

На протяжении двух лет в МБУС «СК «Химик» ДЮСШ «Химик» существует спортивно-оздоровительная группа, состоящая из девушек 12–14 летнего возраста, систематически занимающихся футболом. Данная группа была организована Канунниковым А. А. совместно с тренером-преподавателем Аксеновым С. И., ее главной целью является привитие принципов здорового образа жизни и спортивного духа.

На 1 января 2017 г. 105 семей (что составляет 52% от числа состоящих на учете) были сняты с профилактического учета, исключены из муниципального банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, с достижением положительных результатов. Семьи, в которых в настоящее время устранено социальное неблагополучие, продолжают тесно сотрудничать с наставниками, которые помогают выйти из трудной жизненной ситуации.

Всего на профилактическом учете состоит 200 семей, находящиеся в социально опасном положении, в которых проживает 342 несовершеннолетних детей, 110 из которых являются безнадзорными.

Проблема социального неблагополучия остается актуальной. Общественное наставничество в Новомосковске продолжит свое развитие.

Новомосковск – за счастливое детство!

Сегодня на территории Новомосковска вопросами детства занимаются 137 органов и учреждений, на защите прав маленьких новомосковцев стоят более 4000 специалистов социальной сферы и правоохранительных органов.

Прошло 100 лет, но комиссия по делам несовершеннолетних остается востребованной и сегодня. За этой датой стоит кропотливая работа, волнения и тревоги, радость за маленькие победы и большие удачи. За этим числом – трудовая биография каждого, кто стоит на защите детства.

Новомосковск сегодня – это крупный промышленный и культурный центр Тульской области. Летом он утопает в зелени, по вечерам зажигает приветливые огни. Живет и работает наш город – Новая Москва – во имя лучшего будущего, будущего наших детей.

Это история о людях, которые с первых дней строительства нашего замечательного города, на протяжении многих десятилетий, своим трудом, талантом и энергией, отдавая частицу душевного тепла маленьким гражданам, развивая образование и здравоохранение, спорт и культуру, создавая учреждения молодежной политики и социальной защиты, по кирпичику, изо дня в день строили Город Будущего, Город трудовой славы, Город за счастливое детство!

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ
ПРЕДСЕДАТЕЛИ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
(согласно данным архива)



Коркина Л.В.
1961–1967 гг.



**Соколов Юрий
Григорьевич**
1967–1981 гг.



**Скачкова Надежда
Николаевна**
1981–1985 гг.

**Тарасова Римма
Васильевна**
1985–1991 гг.



**Михеев Евгений
Васильевич**
1991–1996 гг.



**Куренков Владимир
Вячеславович**
1996–2006 гг.



**Пророков Анатолий
Евгеньевич**
2006–2013 гг.

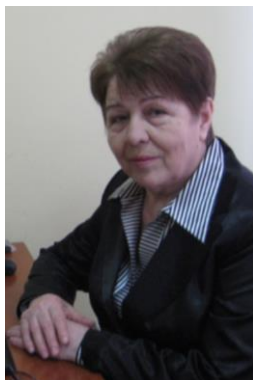


**Слободяник Наталья
Анатольевна**
2013–2016 гг.



**Дюкарева Наталья
Александровна** –
С 2007 по 2016 гг. –
ответственный
секретарь, заместитель
председателя комиссии;
с 2016 г. – председатель
комиссии

ВETERАНЫ
КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
(согласно данным архива)



***Ларина Антонина Парфирьевна –
ответственный секретарь комиссии
1967–1987 гг.***

***Ефременкова Ольга Николаевна –
ответственный секретарь комиссии
1977–1987 гг.***



***Деменкова Елена Викторовна –
ответственный секретарь комиссии
1987–1990 гг.***



***Виноградова Любовь Николаевна –
ответственный секретарь комиссии
1990–1996 гг.***

Комогорова Татьяна Герасимовна –
ответственный секретарь комиссии
1998–2003 гг.



Кулаков Петр Иванович –
ответственный секретарь,
заместитель председателя комиссии
1990–2010 гг.



Грязнова Оксана Николаевна –
инспектор комиссии
2005–2015 гг.



Штраус Татьяна Александровна –
ответственный секретарь комиссии
2005–2007 гг.



***Кукова Татьяна Николаевна –
инспектор комиссии
2009–2012 гг.***



***Харламов Владимир Евгеньевич –
заместитель председателя комиссии
2010–2014 гг.***

**Состав комиссии по делам гнесовершеннолетних и защите их прав
1997 год**



**Состав комиссии по делам гнесовершеннолетних и защите их прав
2017 год**

