

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет  
им. Л. Н. Толстого»  
Отделение Российского исторического общества в Туле

# Власть и общество в провинции

*Сборник материалов  
научной конференции,  
посвященной  
240-летию Тульской губернии*

Тула  
Издательство ТГПУ им. Л. Н. Толстого  
2017

*Редакционная коллегия:*

доктор исторических наук, профессор *Е. В. Симонова*;  
кандидат политических наук, доцент *К. А. Подрезов*;  
доктор исторических наук, профессор *Е. П. Мартынова*;  
доктор исторических наук, профессор *Т. А. Володина*;  
кандидат исторических наук, доцент *Т. Г. Нехаева*;  
кандидат исторических наук, доцент *Н. В. Сенина*;  
кандидат педагогических наук, доцент *И. А. Щуринова*;  
сотрудник научного управления *Е. В. Кондрашина*

**Власть** и общество в провинции: Сб. материалов науч. конф., посв. 240-летию Тульской губернии [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.– Тула: Изд-во Тул. гос. пед. ун-та им. Л. Н. Толстого, 2017.– 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).– Минимальные систем. требования: Intel Celeron 1700 Mhz и выше, 128 Мб RAM, 300 Мб на винчестере, ОС Microsoft Windows XP, Vista; дисковод CD-ROM 2x и выше, SVGA 64 Мб; мышь.– Загл. с этикетки диска. – ISBN 978-5-6040223-1-3.

В сборнике представлены материалы конференции «Власть и общество в провинции», посвященной 240-летию Тульской губернии. В докладах участников отражены такие аспекты, как просопографический анализ чиновничества разного уровня, взаимоотношения начальников административно-территориальных единиц государства с центральными властями и местными органами самоуправления, эволюция исполнительных органов государственной власти (структура, кадровый состав, компетенции) в губерниях, генерал-губернаторствах и областях России и их исторический опыт деятельности; взаимоотношение и взаимодействие общества и власти; формирование образа власти у населения, законотворчество местных учреждений управления и самоуправления; интерпретация имперского законодательства на местах; эволюция системы органов надзора и контроля в сфере местного управления и самоуправления; взаимодействие провинциальных властей с представителями различных этнических и конфессиональных общностей, а также их влияние на проводимую властями политику в области культуры, социальных отношений и экономики и др.

Материалы сборника могут быть полезны исследователям, преподавателям, студентам, а также интересующимся историей Тульской губернии в частности и России в целом.

**ББК 63.3(2Р-4Тул)**

*Издание осуществлено при финансовой поддержке  
Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ)  
(грант № 17-11-71501-17 от 12.05.2017 г.)  
и правительства Тульской области (грант № ДС/74 от 09.08.2017 г.)*

**А. В. Польшина,**  
заведующий отделом краеведения ЦГБ МБУК  
«Новомосковская библиотечная система»

## **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В НОВОМОСКОВСКЕ: ОТ СОВЕТОВ ДО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**

*Аннотация.* Статья посвящена истории органов представительной власти на территории города Бобрики (1930–1935) – Сталиногорска (1935–1961)–Новомосковска (1961 – по настоящее время).

*Ключевые слова:* местные органы власти, законодательная власть, представительная власть, депутаты муниципального образования, Собрание депутатов.

*Abstract.* The article is devoted to the history of legislative branch of power in the city of Bobriki (1930–1935) – Stalinogorsk (1935–1961) – Novomoskovsk (1961 – present day).

*Keywords:* local authorities, legislative power, representative power, deputies of the municipality, deputies' assembly.

За свою 85-летнюю историю органы законодательной власти города Новомосковска прошли большой путь, периоды становления и развития. В этом докладе попытаемся обобщить всю имеющуюся на текущий момент информацию об истории представительных органов власти МО г. Новомосковск, опубликованную на страницах книг и периодических изданий.

В 1930 году образован город Бобрики Узловского района Московской области (в настоящее время Новомосковск Тульской области). 30 января 1931 года Постановлениями Президиума ВЦИК признано необходимым организовать на территории строительства Бобриковского химкомбината городской Совет с подчинением его непосредственно Московскому облисполкому. Административной комиссии ВЦИК поручено установить точные границы территории, объединяемой Бобриковским городским Советом, представив проект соответствующего постановления на утверждение Президиума ВЦИК.

Постановлением Президиума ВЦИК 31 декабря 1935 года были внесены поправки в новую сеть районов Московской области, утверждённую Постановлением Президиума ВЦИК от 2 марта 1935 года. Этим постановлением был утверждён город Сталиногорск (в настоящее время Новомосковск Тульской области) с присоединённой к нему сельской местностью вместо Сталиногорского района. Постановлением ЦИК СССР от 26 сентября 1937 года Московская область разделена на три самостоятельные области: Тульскую, Рязанскую и Московскую. В состав Туль-

ской области вошли 38 районов и города Тула, Сталиногорск с его сельской местностью.

В 1936 году Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд Советов принял новую Конституцию СССР. В соответствии с этим началась перестройка органов Советской власти. В 1937 году были проведены выборы в Верховный Совет СССР, в 1938 году – в Верховные Советы союзных и автономных республик. Выборы в местные Советы депутатов трудящихся в 1939 году завершили перестройку. 24 декабря 1939 года состоялись выборы в Тульский областной Совет депутатов трудящихся и в Сталиногорский Совет депутатов трудящихся. В конце 30-х годов город Сталиногорск насчитывал 85 тысяч жителей. Возрастают и усложняются задачи Совета депутатов трудящихся в развитии городского хозяйства, в удовлетворении бытовых и культурных нужд населения<sup>1</sup>.

С началом Великой Отечественной войны задачи Сталиногорского Совета депутатов трудящихся резко изменились. От мирного хозяйственного и культурного строительства необходимость заставила перейти городской Совет к обслуживанию фронта, созданию условий, способствующих быстрейшему достижению победы. Сессии городского Совета в военный период проводились нерегулярно.

XIII сессия Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся состоялась после освобождения города от немецко-фашистских захватчиков, в марте 1942 года. На повестке дня стоял вопрос о восстановлении промышленных предприятий, жилого фонда, культурно-просветительных и бытовых учреждений города. Председателем Сталиногорского горисполкома военных лет с 1945 года был Иван Васильевич Казин – большой энтузиаст и патриот города, до 1943 года он возглавлял партийный комитет химического комбината<sup>2</sup>.

В 50-х годах XX века повседневное руководство благоустройством города осуществлял городской Совет депутатов трудящихся, его постоянные комиссии – коммунальная и строительная. На сессиях Сталиногорского городского Совета депутатов трудящихся, проводившихся регулярно, рассматривались, обсуждались и принимались решения по актуальным вопросам жизни города. В конце июля 1958 года в жизни города произошло важное событие: к Сталиногорску с его пригородной зоной присоединился Гремячевский район. В результате этого объединения образовался обширный Сталиногорский район с центром в городе Сталиногорске. В самом тесном контакте функционировали органы Советской власти – городской Совет депутатов трудящихся и вновь созданный Сталиногорский районный Совет депутатов трудящихся<sup>3</sup>. В эти годы председателем горисполко-

---

<sup>1</sup> Советы – власть народная. Тула: Приок. кн. изд-во, 1971.

<sup>2</sup> Кондрашов Д. И. От прошлого к будущему. О времени и о себе. М.: Известия, 2013.

<sup>3</sup> Бондаренко А. С. Сталиногорск. Тула, 1963.

ма работал Николай Михайлович Семенихин. Ступень за ступенью он познавал азбуку местного управления. Заведующий сельхозотделом, заведующий горкомхозом, заместитель председателя исполкома горсовета – такой путь прошёл Николай Михайлович за 10 лет, прежде чем его избрали на пост председателя исполкома горсовета, на котором он проработал полтора десятка лет<sup>1</sup>.

Много знаменательных событий произошло в Новомосковске в период подготовки и проведения 50-летнего юбилея Советской власти. Жители города ещё в 1964 году обратились ко всем трудящимся РСФСР с призывом развернуть всенародное соревнование под девизом «Дар городу – дар Родине». Новомосковцы старательно потрудились для выполнения своих обязательств. Большое развитие получил химический комбинат, успешно шло жилищное строительство. Инициаторы соревнования пересмотрели ранее принятые обязательства и в честь 50-летия Советской власти взяли новые, более высокие.

Министерство коммунального хозяйства РСФСР и ЦК профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий присудили первое место в социалистическом соревновании по благоустройству за 9 месяцев юбилейного 1967 года городу Новомосковску с вручением переходящего Красного Знамени Совета Министров РСФСР и ВЦСПС.

Важное значение для улучшения работы местных Советов имел Закон «О сельском, поселковом Совете депутатов трудящихся», принятый на сессии Верховного Совета РСФСР в июле 1968 года. Закон расширил и чётко определил права и обязанности местных Советов. Советы области проделали большую работу по пропаганде и внедрению в жизнь этого Закона. Проведение Закона в жизнь значительно повысило роль сельских и поселковых Советов, расширился круг вопросов хозяйственного и культурного строительства, обсуждаемых на сессиях сельских Советов<sup>2</sup>.

В марте 1969 года председателем Новомосковского горисполкома избирают Дмитрия Ивановича Кондрашова. «Как председатель, – пишет он в своей книге, – по распределению обязанностей я отвечал за работу городской плановой комиссии и городского финансового отдела, отдела внутренних дел, руководил гражданской обороной города и по традиции горздравотделом...». На этом посту Д. И. Кондрашов работал до 1972 года<sup>3</sup>.

Решения XXIV съезда КПСС, принятые в марте 1971 года, постановление ЦК КПСС «О мерах по дальнейшему улучшению работы районных и городских Советов депутатов трудящихся», Указы Президиума Верховного Совета СССР «Об основных правах и обязанностях районных Сове-

---

<sup>1</sup> Кондрашов Д. И. Указ. соч.

<sup>2</sup> Советы... Указ. соч.

<sup>3</sup> Кондрашов Д. И. Указ. соч.

тов депутатов трудящихся» и «Об основных правах и обязанностях городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся» поставили новые задачи, касающиеся всех сторон жизни Советов. Было определено направление по передаче в городское, районное подчинение предприятий, занятых обслуживанием населения. Эта мера улучшила финансовое положение районных и городских Советов, дала им возможность увеличить ассигнования на строительство жилья, ремонт, благоустройство. Было принято решение о передаче всего жилого фонда местным Советам, о необходимости объединять средства промышленных предприятий и других организаций, выделяемые на жилищное и коммунальное строительство.

Новомосковский горисполком, совершенствуя методы и стиль работы, вовлекал в сферу государственной деятельности общественность. В 70-е годы в Новомосковске более 1300 общественников. Они работали в тесном контакте с депутатами и членами постоянных комиссий. Умело направляла работу общественности секретарь исполкома Новомосковского городского Совета Надежда Николаевна Скачкова. С помощью общественников исполком горсовета привлекал к благоустройству города тысячи жителей. Поэтому Новомосковск неоднократно занимал призовые места в республиканском и областном соревнованиях за успехи в благоустройстве. В 1971 году за успехи в выполнении планов VIII пятилетки Новомосковск был награждён орденом Трудового Красного Знамени.

Среди общественных организаций местных Советов особое место занимали внештатные отделы, которых в области было создано более ста. При Новомосковском горисполкоме на общественных началах работал внештатный отдел бытового обслуживания. Руководила им Александра Васильевна Соболева. В состав отдела входило 13 человек. Все они были закреплены за предприятиями бытового обслуживания, оказывали практическую помощь; изучали, как относятся работники службы быта к удовлетворению запросов населения, контролировали качество выпускаемой ими продукции, организовывали соревнования. В работе по благоустройству города Новомосковска решающая роль принадлежала самому массовому отряду общественников – домовым и уличным комитетам.<sup>1</sup> С сентября 1972 года на должность председателя горисполкома был избран Пётр Антонович Ручнов, проработавший на этом посту до 1980 года.

Всю деятельность горсовета направляли и определяли сессии, принимающие соответствующие решения по наиболее актуальным вопросам, определявшие пути и задачи развития городского хозяйства, благоустройства, культуры и т. д. А между сессиями, во исполнение их решений, всю практическую работу осуществлял исполком, его отделы, постоянно действующие комиссии и депутатские группы. Больше двадцати лет проработал в горисполкоме Юрий Григорьевич Соколов, с 1980 по 1988 годы –

---

<sup>1</sup> Советы... Указ. соч.

в должности председателя горисполкома. В его ведении находились все вопросы жизнедеятельности Новомосковска: образование и здравоохранение, торговля и общественное питание, строительство жилья и развитие местной промышленности, наука и искусство<sup>1</sup>.

Большую работу в 80-е годы вели депутаты Новомосковского городского и районного Советов народных депутатов по управлению делами города и села. К подготовке сессий, как правило, привлекали широкий круг депутатов, а когда разрабатывался и обсуждался план социально-экономического и культурного развития города, то в этой работе участвовал по существу каждый депутат.

В составе горсовета работали 14 постоянных комиссий (по торговле и общественному питанию, по социалистической законности и охране общественного порядка, по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и дорожному строительству и др.), а также 24 депутатские группы (территориальные, которые действовали в микрорайонах и на посёлках, и производственные, объединявшие депутатов того или иного предприятия – в «Новомосковскхимстрое», «Азоте», «Новомосковскбытхиме» и др.)<sup>2</sup>.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 июля 1988 года и на основании статьи 31 Закона РСФСР «О городском, районном в городе Совете народных депутатов РСФСР» Новомосковский городской и районный Советы решили передать Новомосковский район Тульской области в административное подчинение Новомосковскому городскому Совету народных депутатов. 5 августа 1988 года состоялась первая (объединительная) сессия городского и районного Советов народных депутатов 20 созыва. Председателем исполнительного комитета Новомосковского городского Совета народных депутатов избран Олег Иванович Воробьёв. Объединительная сессия городского Совета народных депутатов рассмотрела организационные вопросы. Образованы отделы и управления, комиссии исполкома городского Совета народных депутатов. Утверждены руководители территориальных и производственных депутатских групп<sup>3</sup>.

Председатель исполнительного комитета Новомосковского городского Совета народных депутатов О. И. Воробьёв отметил «положительные стороны объединения городского и районного Советов народных депутатов. Сразу упростилась структура управления. В результате слияния улучшился качественный состав работников исполкома, его отделов и управлений. Среди многогранных форм работы с избирателями появились такие новые, но уже утвердившие себя, как работа с руководителями по просьбам избирателей, дни единого приёма депутатами. Кстати, дни единого

---

<sup>1</sup> Кондрашов Д. И. Указ. соч.

<sup>2</sup> Суворов А. Власть народная // Новомосковская правда. 1982. 7 окт.

<sup>3</sup> Менять стиль работы // Новомосковская правда. 1988. 9 авг.

приёма позволили в два раза сократить количество жалоб и заявлений в вышестоящие организации»<sup>1</sup>.

С началом демократических и рыночных реформ в Новомосковске и Новомосковском районе, как и по всей стране, начался переход к местному самоуправлению. В 1990 году были избраны Новомосковский и Сокольнический городские советы народных депутатов. Они были избраны по новым правилам, когда на одно депутатское место претендовало несколько кандидатов. В 1991 году губернатор Тульской области назначил главой администрации Новомосковска и Новомосковского района Станислава Алексеевича Шеденкова.

В 1994 году в Новомосковске появились комитеты общественного самоуправления. Тогда ещё даже не было для этого законодательной базы, и наш город стал в этом деле, так сказать, первой ласточкой. Одним из главных принципов деятельности КОСов стало тесное взаимодействие с муниципальной администрацией и городскими службами, что и обеспечило их эффективную работу. К примеру, не без участия КОСов были построены муниципальный рынок, дом «Забота», в котором живут ветераны, многие метры бесплатного жилья, физкультурно-оздоровительный центр «Олимп» и новое здание Центральной городской библиотеки<sup>2</sup>.

23 марта 1997 года на первом местном референдуме жителей города Новомосковска и Новомосковского района был принят Устав Новомосковского муниципального образования. В результате было создано Новомосковское муниципальное образование. Территория Новомосковского муниципального образования определялась границей Новомосковского района, а центром его являлся город Новомосковск. Первые муниципальные выборы, на которых были избраны Глава муниципального образования и муниципальный Совет, состоялись 23 ноября 1997 года. Глава муниципального образования являлся высшим выборным должностным лицом на территории нашего города и района. Первым всенародно избранным главой города и района стал Николай Николаевич Минаков.

Новомосковский муниципальный Совет – представительный орган местного самоуправления – состоял из 14 депутатов, избранных по отдельным городским и сельским избирательным округам. В состав Совета в качестве Председательствующего входил Глава муниципального образования. Муниципальный Совет принимал общеобязательные правила, утверждал местный бюджет и отчёты о его исполнении, устанавливал местные налоги и сборы, принимал планы и программы развития муниципального образования, утверждал отчёты об их исполнении, контролировал деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления.

---

<sup>1</sup> Воробьёв О. И. Местные Советы и перестройка // Новомосковская правда. 1988. 25 окт.

<sup>2</sup> Самоуправление празднует юбилей // Деловой посредник. 2004. 12 мая.



Муниципальная администрация являлась исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления на территории города и района. Она действовала под непосредственным руководством муниципально-го управляющего, первого заместителя Главы муниципального образования. В пределах своих обязанностей он осуществлял руководство всей хозяйственной деятельностью муниципального образования. Первым муниципальным управляющим стал Михаил Николаевич Никандров<sup>1</sup>.

До 2005 года, когда началась реформа местного самоуправления, для организации управления и с учётом экономико-географических особенностей, исторических традиций территория Новомосковского муниципального образования делилась на 15 округов: город Новомосковск, город Сокольники, Гремячевский, Иван-озёрский, Ключёвский, Коммунарский, Краснобогатырский, Озерковский, Первомайский, Правдинский, Прохоровский, Рига-Васильевский, Спасский, Ширинский, Шишловский сельские округа.

В 2000-е годы депутатами муниципального Совета на его заседаниях рассматривались различные вопросы, как правило, злободневные, касающиеся многих, а в отдельных случаях и всех жителей нашего муниципального образования.

В ноябре 2001 года был завершён срок полномочий муниципального Совета первого созыва. Все депутаты, кроме заместителя председателя Совета, работали на непостоянной основе. В Совете сложилась деловая рабочая обстановка, она позволила депутатскому корпусу работать плодотворно и конструктивно. Немалая заслуга в этом председательствующего в Совете, главы муниципального образования Н. Н. Минакова. За время созыва Совета принято более 60 нормативных актов, тем самым создано правовое поле, которое позволяло органам местного самоуправления грамотно и качественно осуществлять свою деятельность по основным её направлениям<sup>2</sup>. В ноябре 2001 года состоялись муниципальные выборы, на которых были избраны Глава муниципального образования Н. Н. Минаков и депутаты Новомосковского муниципального Совета второго созыва<sup>3</sup>.

В 2005 году принят новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», начата муниципальная реформа. По инициативе жителей Новомосковска на 20 февраля 2005 года было назначено голосование по вопросу муниципального устройства в городе и районе. Население города и района выразило согласие с преобразованием муниципального образования – город Новомосковск и Новомосковский район Тульской области в муниципальное образование «город Новомосковск» со статусом городского округа и муниципальное образова-

---

<sup>1</sup> Карамнов И. На то он и управляющий // Новомосковская правда. 2000. 30 июня.

<sup>2</sup> Старков В. Депутаты подводят итоги // Новомосковская правда. 2001. 14 авг.

<sup>3</sup> Депутаты муниципального Совета // Новомосковская правда. 2001. 29 нояб.

ние «Новомосковский район» со статусом муниципального района, включающего в себя город Сокольники и сельские поселения<sup>1</sup>.

На заседании Муниципального Совета 29 июня 2005 года было принято решение о переименовании самого законодательного органа власти: он стал называться Собранием представителей Новомосковского района. Сделано это было в соответствии с требованиями областного и федерального законов, касающихся преобразования всех муниципальных образований и органов местного самоуправления<sup>2</sup>.

В ноябре 2005 года завершился срок полномочий Муниципального Совета второго созыва. 30 октября 2005 года в Новомосковске состоялись выборы, главный итог в том, что избраны представительные органы всех муниципальных образований в правомочном составе. Главой муниципального образования Новомосковский район избран Игорь Михайлович Потопов<sup>3</sup>. Выборная кампания 2005 года имела значительные отличия от предыдущих. Выборы в органы местного самоуправления впервые проводились по смешанной системе: часть депутатов избиралась по партийным спискам – от избирательных объединений и часть – по одномандатным и многомандатным округам<sup>4</sup>.

29 июня 2008 года жители Новомосковского района приняли участие в референдуме, выразили своё мнение по вопросу изменения статуса городского поселения город Новомосковск. Волею всего населения района поселение было преобразовано в городской округ<sup>5</sup>. 21 октября 2008 года на экстренном заседании областной Думы процесс преобразования Новомосковска в городской округ был завершён. Депутаты единодушно одобрили четыре закона, утверждающие заключительный этап территориального переустройства – присоединение к городу Новомосковску сельских населённых пунктов<sup>6</sup>.

12 октября 2008 года в Новомосковске состоялись выборы депутатов Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск Новомосковского района первого созыва. Избрано Собрание депутатов муниципального образования город Новомосковск Новомосковского района первого созыва в составе 25 человек<sup>7</sup>. Девятое заседание Собрания депутатов города Новомосковска, состоявшееся в декабре 2008 года, стало одним из самых содержательных. Депутатами была принята необходимая нормотворческая база для вновь созданного муниципального образования город Новомосковск: принят Устав МО г. Новомосковск, учреждены орга-

---

<sup>1</sup> Время «Ч» наступит в четверг // Новомосковская правда. 2005. 22 февр.

<sup>2</sup> Органы власти меняют название // Новомосковская правда. 2005. 1 июля.

<sup>3</sup> Щербатых Н. Год после избрания // Новомосковская правда. 2006. 17 нояб.

<sup>4</sup> Щербатых Н. Особенности прошедших выборов // Новомосковская правда. 2005. 24 нояб.

<sup>5</sup> Шурин А. Голосовали активно // Новомосковская правда. 2008. 1 июля.

<sup>6</sup> Город и село оформили отношения // Новомосковская правда. 2008. 24 окт.

<sup>7</sup> Анина Н. Депутаты первого созыва // Новомосковская правда. 2008. 13 окт.

ны местного самоуправления. К ним стали относиться созданные вместо бывших местных администраций Сокольническое, Спасское и Гремячевское управления администрации города, а также её Рига-Васильевский отдел<sup>1</sup>.

Депутаты Собрания депутатов на своём заседании 27 мая 2009 года открытым голосованием избрали главу муниципального образования город Новомосковск. Представительная власть впервые была отдана в женские руки: главой МО стала депутат второго созыва, главный врач Новомосковского родильного дома Елена Анатольевна Козина. Но сначала депутаты приняли решение об избрании главы на непостоянной основе, то есть не освобождённым, продолжающим трудиться на своём основном рабочем месте. Обосновали это тем, что такое Уставом муниципального образования допускается<sup>2</sup>.

В июле 2009 года депутаты Новомосковска собрались на внеочередное заседание, где рассмотрели вопросы, связанные с организацией работы городской администрации. Реорганизация администрации города была предопределена требованиями областного законодательства. Приведено в соответствие с Конституцией, с законами РФ и Тульской области разделение исполнительной власти города и депутатского корпуса: консультанты и специалисты собрания представителей выведены из штата администрации и напрямую подчинены Главе муниципального образования. А вот управления администрации напрямую подчинены нынешнему её главе Вадиму Анатольевичу Жерздеву<sup>3</sup>.

С 2010 года в городе начал работать общественный пункт доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления. Теперь каждый житель Новомосковска может здесь наблюдать в прямой трансляции, к примеру, ход заседания Собрания депутатов города, как это было в день открытия пункта. Таким образом, достигается прозрачность и открытость для жителей деятельности органов местного самоуправления, повышается информированность населения<sup>4</sup>. 8 сентября 2013 года состоялись муниципальные выборы. 20 сентября 2013 года на первом организационном заседании был утверждён окончательный состав из 25 депутатов Собрания депутатов второго созыва. Главой муниципального образования г. Новомосковск был избран Анатолий Евгеньевич Пророков.

Со 2 февраля 2015 года в муниципальных районах и городских округах Тульской области начали свою работу общественные приёмные правительства Тульской области. Общественные приёмные регионального правительства созданы для помощи в реализации конституционных прав граждан, повышения открытости и доступности органов государственной

---

<sup>1</sup> Щербатых Н. Важные вопросы // Новомосковская правда. 2008. 18 дек.

<sup>2</sup> Щербатых Н. Избрана глава муниципалитета // Новомосковская правда. 2009. 29 мая.

<sup>3</sup> Гиль Л. Чиновников ждут перемены // Н-Регион Медиа. 2009. 22 июля.

<sup>4</sup> Анина Н. Прозрачность и открытость // Новомосковская правда. 2010. 23 июля.

власти и органов местного самоуправления. В Новомосковске общественная приёмная расположена в администрации города, руководителем является Антонина Порфирьевна Ларина<sup>1</sup>.

В настоящее время деятельность депутатов Собрания депутатов направлена на обеспечение дальнейшего развития муниципального образования г. Новомосковск. Регулярно проводятся заседания, на которых рассматриваются различные вопросы, треть из которых касается принятия новых или внесения изменений в существующие нормативно-правовые акты. Обратная связь народных избранников с горожанами осуществляется как на депутатских приёмах, так и путём непосредственного обращения граждан в Собрание депутатов<sup>2</sup>.

Таким образом, за прошедшие восемьдесят пять лет органы представительной власти города Новомосковска пережили многое, не раз меняли своё название: Бобриковский городской Совет, Сталиногорский (с 1961 г. – Новомосковский) городской и районный Совет депутатов трудящихся, городской и районный Совет народных депутатов (объединившиеся в 1988 году), Муниципальный Совет, Собрание представителей Новомосковского района, Собрание депутатов муниципального образования город Новомосковск.

На протяжении исторического пути органов законодательной власти менялись формы и методы работы, но во все времена депутаты старались быть в курсе дел города, области, страны, выполнять своё главное предназначение – служить людям. Сессии (заседания) депутатов, как раньше, так и в настоящее время, проходят не реже 1 раза в месяц, а порой и чаще, ежемесячно депутаты проводят приём избирателей. Регулярно работают постоянные депутатские комиссии. Приоритетными направлениями их деятельности были и остаются вопросы социальной сферы, жилищно-коммунальной реформы, экономного расходования бюджетных средств и наполнения бюджета и работа с избирателями в округах.

Ранее городской Совет, а в настоящее время Собрание депутатов муниципального образования город Новомосковск, обеспечивают нормальный ритм жизни города, решают сложные законотворческие вопросы. Большую работу вели и продолжают вести депутаты по управлению делами города Новомосковска, вносят заметный вклад в решение многих социально-экономических задач, культурного развития города, коммунального, торгового, медицинского обслуживания, работу образовательных, спортивных учреждений и предприятий бытового назначения.

---

<sup>1</sup> Общественные приёмные начали работу // Новомосковская правда. 2015. 5 февр.

<sup>2</sup> Алексеева М. Пришла пора отчёта // Новомосковская правда. 2015. 29 окт.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Агарев А. Ф.</i> А. П. Завенягин: у истоков атомного проекта.....	3
<i>Амурская О. И.</i> Просопография чиновничества в России второй половины XVIII века: Александр Андреевич Безбородко.....	9
<i>Антонова И. А.</i> Тульское чиновничество в мемуарах губернатора М. М. Осоргина.....	18
<i>Антонова Ю. В.</i> Общественно-политическая деятельность учительства Тульской губернии в начале XX века.....	24
<i>Арчбасова Н. А.</i> Дворянские, купеческие и общественные клубы: антураж для избранных и светского досуга.....	32
<i>Байбакова А. И.</i> Организация защиты населения от эпидемии холеры 1830–1831 гг. органами власти Тульской губернии.....	40
<i>Барина Е. П.</i> Дворянство Тульской губернии начала XX века в воспоминаниях и письмах современников.....	50
<i>Белов А. В.</i> Правоохранительная и пенитенциарная система в городах России накануне начала правления Екатерины II.....	58
<i>Бритенкова Л. В.</i> Тульские раскольники и их взаимоотношения с властью: от Екатерины II до Николая I.....	64
<i>Бурцева Е. Е.</i> Организация самоуправления в городах Тульской губернии в последней трети XIX – начале XX в. ....	76
<i>Володин С. Ф.</i> Советская историография о военной промышленности Тульской губернии в годы Первой мировой войны.....	83

<b><i>Володина Т. А.</i></b> Столетний юбилей русской революции: коммеморативные практики.....	93
<b><i>Гаврилина Н. А.</i></b> Роль Тульского приказа общественного призрения в решении вопросов социальной политики в конце XVIII – первой половине XIX в. ....	101
<b><i>Гельфонд М. Л., Мишук О. Н., Мирошина Е. Ю.</i></b> Грани взаимодействия региональных властей и конфессиональных сообществ (на примере Тульского еврейского благотворительного центра «Хасдей Нешама») .....	112
<b><i>Герасимова Ю. Н., Любина Т. И.</i></b> Из биографии большевика П. Г. Арутюнянца (1892–1938).....	123
<b><i>Горбатова А. С.</i></b> Украинский национализм в годы революции и Гражданской войны.....	131
<b><i>Дзиговская Л. Н.</i></b> Роль власти в формировании системы здравоохранения Тульской губернии. Конец XVIII – начало XIX в. ....	140
<b><i>Дмитриева Н. Е.</i></b> Всероссийские сельскохозяйственные переписи. Столетний опыт .....	146
<b><i>Добычина М. А.</i></b> Руководители Тульского и Калужского регионов в 1930–1940-е годы: страницы биографий .....	154
<b><i>Додонов Б. Ф.</i></b> Июльский кризис 1917 года: от мифов к реальности фактов и документов.....	165
<b><i>Евсеев А. В.</i></b> Пожарная охрана Тульской губернии: история и современность.....	179
<b><i>Иванов В. А.</i></b> Провинциальное чиновничество России в XIX в.: некоторые итоги и задачи изучения.....	196

<b><i>Иванов К. В.</i></b> Россия в Средней Азии – «цивилизаторская миссия» или «кабак и урядник»? (На примере Оренбургского и Туркестанского генерал-губернаторств) .....	203
<b><i>Изгаршева А. И.</i></b> Журналы уездных земских собраний Тульской губернии как источник по истории работы органов местного самоуправления.....	211
<b><i>Козлов В. П.</i></b> К вопросу о классификациях документальной исторической памяти .....	219
<b><i>Кометчиков И. В.</i></b> Первый секретарь райкома партии глазами деревни Центрального Нечерноземья середины 1940 – начала 1960-х гг.: трансформация образа.....	234
<b><i>Кравчук А. С.</i></b> Власть Таврической губернии глазами иностранных путешественников по Крыму первой половины XIX века: ключевые аспекты .....	242
<b><i>Красовская Н. А.</i></b> Разнообразные научные сочинения как источник изучения народных говоров .....	250
<b><i>Куканова И. А.</i></b> Михаил Дмитриевич Ершов: личность в истории Тульской губернии .....	257
<b><i>Макутчев А. В.</i></b> Революционные трибуналы в системе региональных органов власти в 1917–1922 гг. (на материалах Тульской губернии) .....	265
<b><i>Мартынова Е. П.</i></b> Этнокультурная политика в Тульской области: активность органов власти и институтов гражданского общества .....	271
<b><i>Минаева А. В.</i></b> О современных возможностях повышения электоральной активности молодых избирателей в Тульской области.....	280

***Нехаев В. В., Нехаева Т. Г.***

Обеспечение органов государственной власти  
статистической информацией о социально-экономическом положении  
Тульской области в XXI веке ..... 288

***Никитина Н. Н.***

Советская власть и бывшие помещики в 1917–1927 гг.  
(по материалам Калужской и Тульской губерний) ..... 297

***Николашина Е. А.***

Дэвид Ллойд Джордж и его влияние  
на политику Великобритании на рубеже XIX–XX вв. .... 310

***Полоусова Г. Ю.***

Статистический анализ показателей эффективности деятельности органов  
исполнительной власти Тульской области за 2016 год..... 319

***Польшина А. В.***

Представительная власть в Новомосковске:  
от Советов до собрания депутатов..... 329

***Романов Д. А.***

Образ власти в лексическом фонде русского языка..... 339

***Сафронова М. О.***

Роль земских учреждений в борьбе с эпидемическими заболеваниями  
в Тульской губернии в конце XIX в. .... 355

***Секенова О. И.***

Законотворческий процесс в Тульской губернии в 1850–1860-е гг.:  
проекты свода постановлений о постоянных дворах и корчмах ..... 362

***Сенина Н. В.***

Корпус жандармов в России в XIX в. .... 369

***Соза Л. Н.***

Коломенская городская дума:  
приоритеты первых лет деятельности ..... 379

***Сорокин А. А.***

Деятельность нижегородских депутатов  
в I Государственной думе (1906 г.) ..... 387

***Соснер И. Ю.***

Князь Георгий Львов: жизнь и судьба ..... 396



**Сысоева Е. О.**  
«Проект учреждения наместничеств» 1816 года  
в Волго-Уральском регионе ..... 407

**Федорова И. М.**  
Роль выдвиженчества в формировании партийно-советского аппарата  
на местах в первой половине 20-х гг. XX века  
(по материалам Калужской, Тульской и Смоленской губерний) ..... 414

**Чугунова Н. В.**  
Василий Гаврилович Жаворонков: неизвестные эпизоды биографии ..... 422

**Шевелева О. В.**  
Тульское отделение Крестьянского поземельного банка  
и финансово-кредитная политика в деле крестьянского землеустройства ..... 430

**Шульман М. Г., Щербакова Н. А.**  
Практика взаимодействия местного аппарата управления с крестьянством  
в первые годы советской власти ..... 440

**Яковенко В. А.**  
Органы городского самоуправления на юге России в 1919 г.:  
политическая культура белых властей  
и политические настроения населения провинции ..... 448

## **СООБЩЕНИЯ**

**Гладина А. Ю.**  
Социальная политика В. Н. Чичерина  
на посту командира Тульского оружейного завода в 1804–1809 гг. .... 456

**Захарова Л. В.**  
Великий писатель и «беспокойный человек»:  
отражение тульских впечатлений в творчестве М. Е. Салтыкова-Щедрина ..... 462

**Махель Д. А.**  
«При городничих произвола было меньше»  
(О людях, занимавших должность городничего  
в городе Венёве Тульской губернии) ..... 467

**Назарова М. В.**  
Украинское общество и распад СССР:  
изменения общественного мнения в период «перестройки» ..... 472

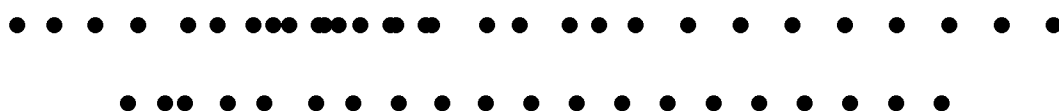
*Самарцева Е. И.*

Михаил Никитич Кречетников: воссоздание исторического образа  
в ходе реализации международного исследовательского проекта.....477

*Соколов А. С.*

И. Л. Райтер (1892–1940):  
политический портрет регионального руководителя периода 1920-х гг. ....482

*Научное издание*



***Сборник материалов  
научной конференции,  
посвященной  
240-летию Тульской губернии***

Минимальные системные требования:  
Intel Celeron 1700 Mhz и выше,  
128 Мб RAM, 300 Мб на винчестере, ОС Microsoft Windows XP, Vista;  
дисковод CD-ROM 2x и выше, SVGA 64 Mb; мышь.

Тульский государственный педагогический университет  
им. Л. Н. Толстого.

300026, Тула, просп. Ленина, 125.  
www.tsput.ru. E-mail: tgpu@tula.net

Объем данных: 12,5 Мб.  
Подписано к использованию: 25.12.2017.  
Заказ 17/062. «С» 1754.